



Asamblea Nacional
Secretaría General
TRÁMITE LEGISLATIVO
2015-2016

PROYECTO DE LEY: **325**

LEY:

GACETA OFICIAL:

TÍTULO: **QUE MODIFICA Y ADICIONA ARTÍCULOS A LA LEY 42 DE 2012, LEY GENERAL DE PENSIÓN ALIMENTICIA.**

FECHA DE PRESENTACIÓN: **6 DE ABRIL DE 2016.**

PROPONENTE: **COMISIÓN DE LA MUJER, LA NIÑEZ, LA JUVENTUD Y LA FAMILIA.**

COMISIÓN: **COMISIÓN DE LA MUJER, LA NIÑEZ, LA JUVENTUD Y LA FAMILIA.**

Panamá, 6 de abril de 2016

Honorable Diputado
Rubén De León Sánchez
Presidente
Asamblea Nacional
E. S. D.

6/4/16
6:13 p

Señor Presidente:

En ejercicio de la iniciativa legislativa que establecen los artículos 108 y 109 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia presenta a consideración de la Asamblea Nacional, el presente Proyecto de Ley **“Por el cual se modifican y adicionan artículos a la Ley 42 de 2012, General de Pensión Alimenticia”**, el cual merece la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, cuyas funciones en pro del bienestar integral de la familia, están ampliamente refrendadas en el artículo 65 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, cumpliendo su rol de estudiar, proponer proyectos de ley y emitir conceptos concernientes al cumplimiento de lo aprobado en Códigos y leyes que se refieran al menor o la familia, presenta al Pleno de la Asamblea Nacional, la siguiente propuesta legislativa, con el objetivo de adecuar la normativa en materia de alimentos.

El alto índice de litigios en materia de alimentos, aunado a la insatisfacción de la ciudadanía por la poca efectividad de la ejecución de las resoluciones judiciales que fijan cuotas alimentarias ha obligado a revisar la legislación vigente a fin de hacer más expedito y efectivo el trámite de los procesos de alimentos y que la ejecución de la resolución judicial que reconoce el derecho a percibir alimentos e impone la cuota alimentaria que debe cumplir el obligado/a no constituya una mera expectativa para el alimentista y que ante la renuencia de éstos (los obligados/as) se cuenten con mecanismos legales que permitan su ejecución y cumplimiento.

Los procesos de alimento son de conocimiento y competencia de las autoridades judiciales y autoridades administrativas (corregidores, y alcaldes) y existe un aumento en el número de procesos que se ventilan en estas esferas.

Según el **Centro de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial** nos indican que los números de procesos referentes a pensión alimenticia se han incrementado año tras año. Al hacer una revisión de los casos ingresados en materia de alimento en los juzgados municipales de familia, municipales civiles, municipales mixtos y juzgados de niñez y adolescencia del Órgano Judicial años 2012-2015 se tramitaron:

En el año 2012 se tramitaron 21,750 expedientes, equivalentes a ayuda prenatal 731 casos, pensión alimenticia 14,480 y reiniciado 6,539.

En el año 2013 se tramitaron 22,155 casos equivalentes a ayuda prenatal 1038, pensión alimenticia 13,936, reiniciado 7181.

En el año 2014 se tramitaron 20,704 equivalentes a ayuda prenatal 796, pensión alimenticia 14 278, reiniciado 5,630.

En el año 2015 se tramitaron 21,416 equivalentes a ayuda prenatal, 699, pensión alimenticia 15,183 y reiniciado 5,534.

Nuestro país demanda leyes que aporten soluciones a los diferentes problemas sociales y existe mucha insatisfacción en la sociedad por la poca efectividad de la ejecución de las resoluciones judiciales que establecen las cuotas alimenticias.

A tres años de vigencia de la Ley 42 de 2012, se hace necesario la actualización de la legislación de alimentos, dada la imperante necesidad de contar con un proceso que garantice la efectividad del derecho que se desprende del parentesco y matrimonio, que consiste en suplir las sustancias comestibles, la educación, la atención médica y medicamentos, las necesidades de vestido y habitación de los alimentistas.

Si bien existen las normas contenidas en la ley 42 de 2012, la experiencia obtenida en materia de alimentos demuestra que existen muchas insatisfacciones entre los/as usuarios/as del sistema, por la poca efectividad de las resoluciones judiciales que fijan las cuotas alimenticias; por lo que se hace necesario una adecuación a la **Ley General de Pensiones Alimenticias**, que contengan innovaciones que generen confianza en el usuario/a al percibir cambios en cuanto a la celeridad al obtener respuesta a sus peticiones alimentarias y que los administradores de justicia puedan respuestas a los procesos que tramitan en el día a día, de forma expedita, equitativa, justa y eficaz tal como lo exige nuestra Constitución Política.

Hoy a tres años de vigencia de la Ley 42 de 2012 se hace necesario una revisión para identificar las bondades, carencias y falencias a tres años de la implementación de la Ley General de Pensión Alimenticia.

Por ello, La Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, se avocó al estudio del articulado de la Ley 42 de 2012, con el objetivo de elaborar una propuesta legislativa identificando las falencias de la Ley 42 de 2012, en fecha de 10 de septiembre de 2015 y posteriores reuniones de trabajo en fecha de 23 de octubre de 2015 y 18 de febrero de 2016, con la participación activa de todos los actores que día a día tratan la materia de alimentos.

En esta reuniones de trabajo estuvieron presentes: Órgano Judicial (Jurisdicción de Familia y Jurisdicción de Niñez y Adolescencia), Dirección Nacional de Métodos Alternos de Solución de Conflictos Órgano Judicial, INAMU, FUNDAGÉNERO, Tribunal Electoral, Municipio de Panamá, Colegio Nacional de Abogados, Ministerio Público, MEDUCA, MIDES, SENNIAF, Asociación Panameña de Abogados Penalistas, abogados independientes, UNICEF, USMA, entre otros.

Es importante señalar que las instituciones presentes coincidieron en los siguientes puntos:

- Existe una frialdad a nivel de los ciudadanos en los temas sociales y de seguridad de los niños y niñas de nuestro país.
- Aumento de la desintegración familiar.
- Existe un incumplimiento en el pago de las pensiones alimenticias, por parte de los obligados.
- El derecho a la pensión es del niño más no del padre o la madre.
- La mora judicial es grande y cada vez que se da una morosidad en el pago de la pensión alimenticia el expediente se multiplica, por las solicitudes de desacato impetrada.
- La demanda judicial ha superado al recurso humano que atiende en los Juzgados.

- En la actualidad existen aproximadamente 3,600 expedientes por año en los juzgados.
- Deben utilizarse los métodos alternos de solución de conflictos, para llegar a un acuerdo entre las partes y así evitar llegar a los tribunales.
- Existe preocupación en el tema de la declaración de los bienes por parte de algunos padres que ocultan cuál es su condición económica y se presenta la situación que cuando se acude a la entidad bancaria, ésta demora en dar respuesta a la solicitud de bienes o no suministra la verdadera información; por lo que se propone que la ley castigue a quien incurra en estos actos.
- **Se hace imperioso la implementación de los Juzgados Municipales de Niñez y Adolescencia que fueron creados en el año 2012 y que debieron implementarse desde el año 2013, sin que a la fecha se haya cumplido con este mandato legal.**
- **Se hace necesario la implementación de los Juzgados de Ejecución de pensión alimenticia de la Jurisdicción de familia y de la Jurisdicción de Niñez y Adolescencia, creados desde el año 2012 sin que a la fecha se hayan implementado.**
- Crear políticas públicas que vayan en beneficios de nuestra niñez, el fortalecimiento familiar y el rol que le compete a cada miembro de la familia.

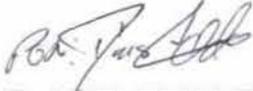
Luego de escuchar las opiniones en las reuniones de trabajo y recibir las propuestas de modificaciones por escrito de la Ley en estudio por parte de: Jurisdicción de Familia y Jurisdicción de Niñez y Adolescencia del Órgano Judicial, Alcaldía de Panamá, Red de Niñez y Adolescencia, Licda. Lina Vargas/Abogada Independiente, Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Licdo. Jorge León Barahona, Tribunal Superior de Niñez y Adolescencia/Magistrada Judith Cossú, Colegio Nacional de Abogados, Instituto Nacional de la Mujer, Tribunal Electoral, Magistrado Efrén Tello/ Tribunal de Niñez y Adolescencia, SENNIAF, Ministerio Público.

La Comisión concluye que se hace necesario presentar a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, la presente propuesta legislativa con estricto apego a lo expresado por los expertos en la materia y atención al **artículo 165 de la Constitución Nacional** que otorga la facultad legislativa a las Comisiones Permanentes de la Asamblea Nacional, para proponer Proyectos de Ley.

Propuesto a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, hoy a los seis (6) días del mes de abril de 2016, por la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia.



HD. MARYLIN VALLARINO DE SHELLHORN
Presidenta



HD. KATLEEN LEVY
Vicepresidenta

HD. LUIS E. QUIROS
Secretario



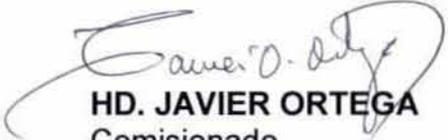
HD. RUBEN DE LEON
Comisionado

HD. ZULAY RODRIGUEZ LU
Comisionada

HD DANA CASTAÑEDA
Comisionada



HD. SERGIO GALVÉZ
Comisionado



HD. JAVIER ORTEGA
Comisionado

HD. JOSE LUIS VARELA
Comisionado

PROYECTO DE LEY

De de de 2016

“Que modifica y adiciona artículos a la Ley 42 de 2012, Ley General de Pensión Alimenticia”

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

Título I

Obligación de Alimentos

Capítulo I

Disposiciones Fundamentales

Capítulo II

Alcance de los Alimentos

6/4/16
6:13

Artículo 1. Modifíquese el artículo 6 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 6. Elementos para fijar la cuota alimenticia. Para fijar la pensión alimenticia, la autoridad competente tomará en cuenta la condición económica y el nivel de vida de las personas que están obligadas a darla, comprendiendo sus ingresos y egresos, como los recursos que les permitan cumplir con la referida obligación.

Además, tomará en consideración la edad, la cantidad de hijos que tienen ambas partes **requiriendo el árbol familiar del demandado o la demandada para determinar con precisión el número de hijos inscritos, en cuanto a los concebidos no nacidos aún, deberá determinarse, la relación marital y la certificación de embarazo**, la situación socioeconómica del entorno inmediato o familiar, el grado de educación y la condición de salud de quien tiene derecho a recibirla, así como otros aspectos que contribuyan para la fijación de la cuantía. Si se trata de menores de edad, considerará todo lo necesario para su desarrollo integral.

Para determinar la situación socioeconómica, la autoridad competente podrá realizar evaluación socioeconómica o utilizar cualquier otro medio de prueba.

Artículo 2. Modifíquese el artículo 7 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 7. Personas mayores de edad con discapacidad. Las personas mayores de edad con **discapacidad inhabilitante o profunda** que les imposibilite tener un ingreso, debidamente comprobada a través de la evaluación médica correspondiente, tendrán derecho a recibir alimentos hasta que los requieran.

Cuando a las personas mayores de edad se les dificulte trasladarse para los diferentes trámites del proceso, por razones de salud, podrán ser representadas en este por un familiar que ellas designen expresamente ante el tribunal,

pero la administración de la pensión alimenticia les corresponde a ellas y no a sus representantes.

En el caso de las personas con discapacidad profunda, el proceso debe ser tramitado por quien tenga la tutela y operará igual que la prórroga de la patria potestad.

La autoridad competente podrá realizar evaluación socioeconómica a fin de que queden acreditadas las necesidades reales de las personas con discapacidad.

Artículo 3. Modifíquese el artículo 8 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 8. Derecho a la prestación de alimentos. Los hijos mayores de edad tendrán derecho a la prestación de alimentos, en caso de haber finalizado su educación media, para continuar estudios técnicos, universitarios, licenciatura u otros estudios superiores no universitarios, que les permitan ejercer un oficio, profesión o industria, siempre que se realicen con provecho, tanto en tiempo como en rendimiento académico, hasta un máximo de veinticinco años.

En estos supuestos, la obligación de dar alimentos cesará cuando el beneficiario:

1. Finalice los estudios antes de cumplir veinticinco años.
2. **Contraiga matrimonio o unión consensual.**

Artículo 4. Modifíquese el artículo 9 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 9. Extensión del derecho de alimentos. Si por alguna circunstancia el alimentista no ha finalizado su educación media al llegar a la mayoría de edad, podrá solicitar que se extienda el término para seguir recibiendo los alimentos. La autoridad competente previa evaluación de los motivos de la solicitud, **mediante resolución motivada**, accederá o la negará.

Artículo 5. Modifíquese el artículo 11 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 11. Causas graves o necesidad notoria y urgente. En el caso de los gastos extraordinarios de alimentos, se entenderá por causas graves o de necesidad notoria y urgente los siguientes:

1. Gastos por enfermedad grave o urgente, cirugías urgentes o programadas por enfermedad o accidentes.
2. **Gastos escolares**
3. Cualquier otro debidamente comprobado que reúna la característica de notorio y urgente.
Estos gastos serán determinados de acuerdo con el principio de proporcionalidad que rige la materia.

Capítulo III Sujetos de la Pensión Alimenticia

Artículo 6. Modifíquese el artículo 14 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 14. Contribución del Estado en pensión para lactantes. Cuando el beneficiario de la pensión alimenticia sea un menor en lactancia, además de la contribución prevista en el artículo **699 y 700 del Código de la Familia**, el Estado contribuirá a cubrir la pensión.

Artículo 7. Modifíquese el artículo 17 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 17. Forma de pago. En la **resolución**, la autoridad competente indicará la forma y fecha de pago, para lo cual considerará, entre otros, el descuento directo al salario o remuneraciones del obligado a favor del beneficiario o su acreditación en una cuenta de ahorros del Banco Nacional de Panamá o de otra entidad bancaria si las partes de común acuerdo lo solicitan, para pago exclusivo de la pensión alimenticia.

La autoridad dará prioridad a los descuentos directos del salario, cuando el obligado o la obligada tiene una estabilidad laboral, cuando las acreditaciones y la falta de control de estas, ha generado desacatos, afectando el derecho de los niños, niñas y adolescentes.

Cuando las partes así lo acuerden y luego de verificado el consentimiento informado de la parte reclamante, la autoridad competente podrá establecer que una porción del pago sea en especie; no obstante, esta deberá corresponder a la suma líquida que se dejará de consignar en efectivo, conforme a lo que se haya fijado como pensión alimenticia.

De no darse acuerdo entre las partes, la autoridad competente podrá resolver el pago en especie de acuerdo con las circunstancias de cada caso probado en el proceso.

Artículo 8. Modifíquese el artículo 20 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 20. Preferencia de la pensión alimenticia. La pensión alimenticia es inembargable y tiene preferencia, sin excepción, sobre cualquiera otra deuda que tenga el obligado a darla, y el pago de esta no estará sujeto a los porcentajes y limitaciones establecidos para descuentos directos fijados en otras leyes.

En el caso de despidos o ceses de labores acordados, la pensión alimenticia decretada por autoridad competente será descontada por adelantado de las liquidaciones correspondientes por un mes **por cada mes liquidado**.

El empleador debe poner en conocimiento de la autoridad el monto de la liquidación siempre que tenga conocimiento de la existencia de la obligación de la cuota alimenticia del empleado.

El crédito alimenticio podrá afectar cualquier ingreso que perciba el alimentante.

Capítulo IV Modificación de la Pensión Alimenticia

Artículo 9. Modifíquese el artículo 22 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 22. Revisión de la cuota. Una vez fijada la cuantía de la pensión alimenticia definitiva cualquiera de las partes podrá solicitar su revisión. Para tal efecto, deberá aportar las pruebas que justifiquen su petición que deberán demostrar un cambio sustancial en la situación económica de las partes, salvo el caso comprendido en el numeral 2 del artículo siguiente, en el cual procede de manera inmediata la revisión de la cuota.

En caso de ser justificada la revisión para el aumento, rebaja o suspensión, la autoridad competente admitirá la solicitud correspondiente y procederá a fijar la fecha de la audiencia respectiva.

En caso de que proceda la variación de la cuota, esta surtirá efectos a partir de la resolución respectiva y no se devolverán las sumas de dinero que se hayan recibido en concepto de pensión alimenticia en los casos de las rebajas y las suspensiones que se determinen.

Capítulo V Suspensión y Terminación de la Pensión Alimenticia

Artículo 10. Modifíquese el 25 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 25. Suspensión de la obligación de dar alimentos. La obligación de dar alimentos se suspenderá cuando:

1. Los ingresos o capacidad económica de la persona obligada a darlos se haya limitado tanto que no pueda prestarlos sin poner en peligro su propia subsistencia, salvo que se trate de pensiones de alimentos fijadas a sus hijos menores de edad o mayores de edad con discapacidad profunda.
2. Las circunstancias o estado de salud del obligado le imposibiliten efectuar alguna actividad que le permita tener ingresos para darlos o teniéndolos no sean suficientes para cubrirlos sin afectar su propia subsistencia o la de sus hijos menores de edad, salvo que se trate de pensiones de alimentos fijadas a sus hijos menores de edad o mayores de edad con discapacidad profunda o con prórroga de la patria potestad.
3. La persona que tenga derecho a recibirlos, tratándose de mayores de edad, pueda ejercer o esté ejerciendo un oficio, profesión o industria o haya adquirido un destino o mejorado su fortuna, de manera que no le sea necesaria la pensión alimenticia para su subsistencia.

4. La persona obligada a dar alimentos reciba en su propia casa a quien tiene derecho a recibirlos, **una vez comprobada la veracidad de esta situación.**

La suspensión se decretará previa evaluación médica o socioeconómica y, a falta de esta, a través de otro medio idóneo de prueba, y durará el tiempo que subsista la causal que la origina.

Artículo 11. Modifíquese el numeral 1 del artículo 27 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 27. Cese de la obligación de dar alimentos. En los casos previstos en el artículo anterior, se decidirá la terminación de dar alimentos sin necesidad de celebrar audiencia. Para tales efectos, deberán aportarse previamente con la solicitud los documentos respectivos que prueben la terminación:

1. En el caso de la mayoría de edad, los certificados de nacimiento de los beneficiarios o aducirlos, si los beneficiarios no se han presentado a solicitar la pensión alimenticia en calidad de estudiante, dentro de los tres meses siguientes de haber cumplido la mayoría de edad. Igualmente, después del plazo, la autoridad competente podrá decretar de oficio la terminación de la obligación de dar alimentos en los casos en que los mayores de edad no hayan solicitado en su nombre la pensión alimenticia en calidad de estudiante.
En los casos en que la pensión alimenticia se encuentre establecida en forma total a favor de varios beneficiarios, entre los cuales se encuentran mayores de edad junto con niños, niñas o adolescentes, se procederá a celebrar la audiencia para terminar la obligación de dar pensión alimenticia a los mayores de edad y para fijar la pensión alimenticia que les corresponda al resto de los beneficiarios que sean niños, niñas o adolescentes.
A los mayores de edad que no comparezcan en el plazo señalado a solicitar la pensión alimenticia en calidad de estudiante, no se les extinguirá su derecho para solicitar la pensión alimenticia en un nuevo proceso, en el que tendrán que demostrar su derecho a recibir la pensión.
2. En el caso de emancipación del hijo, el certificado de matrimonio del alimentista.
3. En el caso de la disolución del vínculo matrimonial, copia autenticada de la sentencia dedivorcio y el certificado de matrimonio con anotación de divorcio.
Solamente se celebrará audiencia en caso de que en la sentencia de divorcio se establezca una declaratoria de culpabilidad a uno de los cónyuges, a fin de determinar si le corresponde o no una pensión alimenticia al cónyuge inocente.
4. En caso de muerte de la persona que tenga derecho a recibir pensión alimenticia, el certificado de defunción respectivo.
5. En caso de muerte de la persona obligada a dar la pensión alimenticia, el certificado de defunción respectivo.

La resolución que declara el cese de una pensión alimenticia será notificada por edicto en los estrados del tribunal por el término de cinco (5) días.

Capítulo VI Pensión Alimenticia Prenatal

Artículo 12. Modifíquese el artículo 28 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 28. Pensión prenatal. Toda mujer embarazada podrá solicitar pensión prenatal **mediante declaración jurada sobre el señalamiento del padre del que esta por nacer**, rendida ante el juez competente.

La pensión alimenticia prenatal es la prestación económica a favor de la criatura concebida, conferida a la embarazada para garantizar el óptimo desarrollo físico durante la gestación, nacimiento y lactancia de la criatura y **la autoridad deberá tramitar de forma expedita estas solicitudes.**

La embarazada menor de edad podrá solicitar la pensión prenatal directamente o por su representante legal.

Cuando la declaración jurada que sirve de fundamento para la fijación de la pensión prenatal resulta falsa con relación al supuesto padre, en virtud de la prueba de ADN, el juez deberá compulsar copia de la actuación al Ministerio Público. En este supuesto, el afectado podrá promover la acción restaurativa dentro del proceso penal.

Artículo 13. Modifíquese el numeral 2 del artículo 29 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 29. Elementos al fijar pensión prenatal. Comprende la pensión alimenticia prenatal todo lo que es indispensable para satisfacer las necesidades de:

1. Control médico, medicamentos y gastos de parto para la embarazada.
2. **Vestido para la embarazada y gasto de mobiliario y ropa para el recién nacido.**
3. Los demás requerimientos del nacido desde que son solicitados hasta un término de tres meses, contado a partir del nacimiento del concebido.

Capítulo VII Medidas de Ejecución y Efectividad

Artículo 14. Modifíquese el artículo 31 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 31. Medidas por incumplimiento. Cuando el obligado a dar alimentos no consigne la cuota alimenticia en la fecha y

condiciones decretadas, se ordenará, a solicitud de parte, una o varias de las siguientes medidas:

1. Apremio corporal hasta por un término de treinta días. En caso muy calificado de ocultación del deudor de la pensión alimenticia, para evitar el apremio, la autoridad podrá ordenar el allanamiento, que se efectuará con las formalidades que dispone el Código Judicial y previa resolución que lo autoriza, pudiendo comisionar de acuerdo con lo dispuesto en este Código.

Una vez declarado el desacato, remitirá lo resuelto al sistema de verificación de la Policía Nacional para que haga efectiva la orden emanada de la autoridad.

2. Trabajo social comunitario coordinado con el Ministerio de Desarrollo Social y otras entidades públicas con funciones sociales y con las alcaldías.
3. Suspensión del paz y salvo municipal.
4. Inhabilitación para contratar con el Estado o el municipio por un periodo igual al adeudado en concepto de pensión alimenticia.
5. **Suspensión provisional de la licencia de conducir hasta tanto cumpla el pago de la pensión, salvo aquellas personas que reciban sus ingresos como operadores de transporte de carga, transporte público o selectivo.**
6. **Inclusión en la Asociación Panameña de Crédito.**

La autoridad competente compulsará copias del proceso al Ministerio Público por incumplimiento de deberes familiares o maltrato patrimonial para que se inicie de oficio la investigación.

Artículo 15. Modifíquese el artículo 32 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 32. Secuestro especial. Cuando el obligado a dar alimentos no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas, el juez de ejecución, a solicitud de la persona interesada, podrá ordenar el secuestro especial en materia de pensiones alimenticias sobre los bienes de la persona que incumple el pago de la pensión alimenticia. La solicitud se formalizará sin necesidad de abogado.

Con la solicitud de secuestro, se deberá acompañar declaración jurada de quien la solicite para justificar que no está recibiendo la cuota alimenticia en la forma ordenada por la autoridad de conocimiento y que no ha recibido de forma extrajudicial ninguna otra suma líquida o pago en especie por el obligado de dar alimentos.

En este caso, el juez tendrá amplia facultad para admitir o no el secuestro, dependiendo de la información que se reciba a través de la declaración jurada, y secuestrará la cantidad de bienes que considere prudente aunque no coincida con la solicitada. Contra esta decisión cabe recurso de apelación en el efecto devolutivo.

Corresponderá al juez definir a quién o a quiénes se les entregarán directamente los bienes del secuestro, nombrar al administrador en los

casos que se requiere y devolver el bien a la persona demandada en el caso que corresponda. Contra estas decisiones cabe recurso de apelación en el efecto devolutivo.

Practicado el secuestro, se requerirá al obligado el pago de la pensión, junto con los gastos del proceso, dentro de los treinta días siguientes al requerimiento. Vencido este término, sin que se haya satisfecho el pago, previa certificación secretarial, se ordenará la venta judicial, mediante el procedimiento previsto en el Código Judicial, pero los términos indicados se reducirán a la mitad. El Órgano Judicial adoptará un proceso simplificado de venta judicial de estos bienes.

Artículo 16. Modifíquese el artículo 34 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 34. Incumplimiento de citación. El tribunal, a solicitud de parte, expedirá una boleta de citación para que él o la citada comparezca a la diligencia judicial. Esta citación podrá efectuarse en días y horas inhábiles y el o la citada deberá comparecer al tribunal en la fecha establecida.

En el evento que la persona citada no comparezca o evada la citación para concurrir ante la autoridad, podrá ser trasladada mediante orden de conducción que solamente será efectiva en horas y días hábiles del respectivo despacho previo informe secretarial de la renuencia injustificada de la persona a comparecer o de su acción para evadir la citación, el cual será anexado al expediente.

Artículo 17. Modifíquese el artículo 35 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 35. Conducción de la persona obligada. Cuando la Policía Nacional reciba oficio de la autoridad de policía, del Ministerio Público o del Órgano Judicial para la conducción de una persona requerida dentro de un proceso de alimentos, la retendrá y la conducirá inmediatamente ante el funcionario que la requiere. La retención y la conducción no se ejecutarán en horas inhábiles.

Cuando la base de datos de la Policía Nacional registre orden de arresto o detención de la persona obligada en un proceso de alimentos, esta será retenida y presentada a la autoridad competente.

No obstante lo anterior, la persona retenida podrá constituir a un tercero como fiador que garantice su comparecencia ante la autoridad que lo requiere. El fiador deberá obligarse, bajo juramento, a llevar a la persona a la autoridad que lo requiere en la primera hora hábil. El incumplimiento de esta obligación se tendrá como delito de falsedad ideológica.

Las órdenes registradas en la base de datos de la Policía Nacional quedan sujetas a lo dispuesto en este artículo.

Título II
Normas Procesales
Capítulo I
Proceso de Alimentos
Sección 1.ª
Disposiciones Generales

Artículo 18. Modifíquese el artículo 37 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 37. Competencia. Son competentes para conocer a prevención de los procesos de alimentos en primera instancia:

1. Los jueces municipales de familia.
2. Los jueces municipales de niñez y adolescencia.
3. Los corregidores.

Los jueces seccionales de familia y los jueces de niñez y adolescencia conocerán de las pensiones alimenticias provisionales, en los procesos de filiación mientras dure el proceso.

Donde no existan jueces municipales de familia o municipales de niñez y adolescencia, seguirán conociendo de los procesos de alimentos, en primera instancia, los corregidores, y en estos lugares a prevención, con los jueces municipales de la jurisdicción ordinaria.

Mientras no se creen los juzgados municipales de niñez y adolescencia, seguirán conociendo a prevención con las otras autoridades, de los procesos de pensiones alimenticias, en primera instancia, los juzgados de niñez y adolescencia a nivel circuital.

Los procesos de pensiones prenatales serán de conocimiento de los jueces de la jurisdicción de niñez y adolescencia.

Artículo 19. Modifíquese el artículo 38 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 38. Segunda instancia. Conocerán en segunda instancia de los procesos de pensiones alimenticias:

1. Los juzgados seccionales de familia, de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los jueces municipales de familia. Donde no existan jueces seccionales de familia conocerán en segunda instancia los jueces de la justicia ordinaria, hasta que se creen los juzgados seccionales de familia.
2. Los juzgados de niñez y adolescencia, de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los jueces municipales de niñez y adolescencia.
3. **Las alcaldías, de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los corregidores en primera instancia.**
4. **Los gobernadores de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los alcaldes en primera instancia.**

Mientras no se creen los juzgados municipales de niñez y adolescencia, seguirán conociendo de los procesos de pensiones alimenticias, en segunda instancia, los tribunales superiores de niñez y adolescencia.

Artículo 20. Modifíquese el artículo 43 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 43. Defensor de ausente. Cuando en un proceso de alimentos haya que nombrar a un defensor de ausente, **la autoridad competente procurará mediante la simplificación de trámite del patrocinio procesal gratuito**, que esta designación recaiga, si fuera el caso, en un defensor de oficio o en un profesional del Derecho que brinde sus servicios de forma gratuita.

Artículo 21. Modifíquese el artículo 47 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 47. Carácter gratuito de las pruebas de parentesco o matrimonio. Las pruebas de parentesco o matrimonio que los interesados o la autoridad competente soliciten para un proceso de pensión alimenticia deberán ser tramitadas y expedidas de forma gratuita y con sello que indique que es para uso oficial de aquellas.

Los certificados expedidos por medios tecnológicos serán emitidos de forma inmediata y entregados en un término no mayor de tres días calendario. Las certificaciones requeridas en los procesos de familia y niñez, y que requieran de una investigación por el Registro Civil, se expedirán dentro de un término de hasta diez días hábiles a partir del recibo del oficio y serán retiradas en la sede donde fueron solicitadas por funcionarios del tribunal o la parte interesada dentro del proceso.

Cuando la solicitud de certificados o certificaciones sea efectuada por la parte, esta deberá presentar una constancia de la autoridad ante la cual se tramita la pensión alimenticia, a fin de que el documento pueda ser expedido de forma gratuita.

Con la solicitud de pensión alimenticia prenatal, se deberá adjuntar constancia médica del estado de gravidez y control de embarazo.

El Registro Civil, dentro del marco de los convenios que el Tribunal Electoral ha celebrado o celebre con el Órgano Judicial, implementará y pondrá a disposición de los despachos adscritos a las jurisdicciones de familia y de niñez y adolescencia los programas tecnológicos e informáticos que les permitan consultar e imprimir certificados de hechos vitales, **acceso al árbol familiar de los y las obligados** y actos jurídicos relacionados con las personas involucradas en los procesos que tales despachos conocen, así como las constancias de obligaciones de alimentos que recaigan sobre los ciudadanos y que se hayan anotado en el Registro Civil.

El Órgano Judicial y los municipios serán responsables de colaborar y dotar a sus dependencias de los recursos humanos y tecnológicos necesarios para que el Registro Civil pueda brindar estos servicios.

Artículo 22. Modifíquese el primer párrafo del artículo 48 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 48. Remisión de resoluciones y sentencias. Las autoridades competentes para fijar alimentos están obligadas a remitir a la Dirección Regional del Registro Civil correspondiente a su jurisdicción **copia autenticada y sellada** de las resoluciones y sentencias que establezcan, modifiquen, suspendan o cesen la obligación de brindar alimentos. **A tal efecto las sentencias deberán contener en la parte resolutive los nombres, apellidos y número de cédula de quien otorga la pensión y de quien la recibe.**

Una vez recibida la resolución o sentencia de que trata el párrafo anterior, la Dirección Regional del Registro Civil respectiva hará una anotación en la inscripción de nacimiento de la persona que deba prestar alimentos y de la que debe recibirlos, que deberá contener sus generales, el monto de la pensión y la mención de la resolución o sentencia que la ordena. Esta anotación es de carácter restringido, en virtud de los principios de reserva y de confidencialidad que rigen los procesos de alimentos, por lo que no deberá aparecer en los certificados de nacimiento de los ciudadanos, salvo que esta sea solicitada por autoridad competente en materia de alimentos.

El Tribunal Electoral reglamentará lo concerniente a la ejecución y aplicación de dicho registro.

Artículo 23. Modifíquese el artículo 50 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 50. Solución alterna de conflictos. La pensión alimenticia podrá ser sometida a la mediación como método alternativo para la solución de conflictos.

Mediación extrajudicial: las partes podrán acudir a la mediación extrajudicial a través de los centros de métodos alternos de resolución de conflictos públicos o privados reconocidos **y a través de los mediadores privados que tengan su idoneidad debidamente expedida por la autoridad competente.**

El efecto del acuerdo de mediación celebrado entre los participantes será de obligatorio cumplimiento a partir de la firma de los interesados y del mediador, siempre que no vulnere el interés superior del alimentista, normas de orden público y convenciones internacionales. En caso de incumplimiento, se podrá solicitar su ejecución ante la autoridad competente.

Para la ejecución del acuerdo de mediación, este se presentará ante el juez de ejecución con las pruebas que acrediten su incumplimiento, quien decidirá si admite o no la solicitud presentada.

En caso de admitirse, el juez procederá con el trámite respectivo, entre los que se encuentran el descuento directo y las medidas previstas en los casos de incumplimiento en esta Ley. Si se considera pertinente o a solicitud de las partes, se procederá previamente a celebrar la audiencia para aclarar cualquier punto dudoso antes de proceder a la

ejecución que corresponda. **En todos estos casos de incumplimiento ejecutables de acuerdo con lo previsto en este artículo, quedarán sujetos de ahí en adelante, al trámite correspondiente de los procesos de alimentos que seguirá conociendo la autoridad competente que los admitió hasta que culmine el mismo por los supuestos establecidos por esta ley.**

Mediación judicial: cuando el proceso se encuentre entablado en los tribunales, las partes podrán proponer la mediación judicial para someter sus diferencias a los Centros de Métodos Alternos de Resolución de Conflictos del Órgano Judicial.

El juez, si lo considera pertinente, mediante diligencia judicial, propondrá a las partes la mediación judicial. Esta propuesta no es causal de impedimento ni recusación.

También podrán someterse a la mediación las peticiones de rebaja y aumento de las pensiones alimenticias, si las partes voluntariamente así lo solicitan o el juez lo considera pertinente.

Igualmente, en estas peticiones, deberá informarse a las partes la posibilidad de resolver voluntariamente a través de la mediación y en caso de aceptarse se realizará el trámite de la derivación establecida en este artículo. En caso de que las partes acepten la mediación, el tribunal lo derivará, mediante el formulario correspondiente, al Centro de Métodos Alternos de Resolución de Conflictos del Órgano Judicial, previa coordinación con este.

Finalizada la sesión de mediación, el Centro remitirá al juez el resultado y de llegarse aun acuerdo será homologado por el juez, siempre que no vulnere el interés superior del alimentista, normas de orden público y convenciones internacionales. De no llegarse a un acuerdo, se dejará constancia de esta situación mediante formulario de terminación de la mediación, que será remitido por el Centro al juzgado que se lo derivó; en consecuencia, se continuará el proceso ante el tribunal respectivo.

Si el mediador observa durante la sesión que existe un caso de violencia, dará por terminada la mediación y remitirá a las partes a las autoridades competentes.

Artículo 24. Modifíquese el artículo 51 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 51. Obligación del empleador. El empleador o la persona encargada están obligados a suministrar a la autoridad competente toda la información relativa a la remuneración y situación laboral del obligado a dar alimentos, que deberá proporcionar dentro de los cinco días hábiles siguientes al acuse de recibo de la nota petitoria; de lo contrario, salvo causa justificada, acriterio del juzgador, sancionará a quien deba suministrar la información hasta con diez días de arresto, mientras dure la renuencia.

Igual sanción se les impondrá en caso de que suministren datos falsos, o que no cumpla con la orden de descuento directo del salario de la parte obligada a

darla o no cumpla con las obligaciones establecidas en el artículo 20 de la presente Ley.

Sección 2.^a Audiencia, Decisión y Recursos

Artículo 25. Modifíquese el artículo 56 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 56. Rechazo de prueba. La autoridad competente, previa evaluación de las pruebas, rechazará aquellas pruebas o solicitudes que solo tengan como finalidad dilatar el proceso o vulnerar los principios que lo rigen, motivando dicho rechazo.

Artículo 26. Modifíquese el artículo 59 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 59. Prueba de oficio. La autoridad competente, de oficio y en cualquier momento, podrá ordenar la práctica de las pruebas que estime necesarias mediante diligencia para mejor proveer y tal decisión no admitirá recurso alguno.

El término para la evacuación de las pruebas oficiosas no podrá exceder de un mes.

En cualquier estado del proceso o de la actuación, los jueces podrán ordenar para mejor proveer diligencias que consideren convenientes con prevalencia al interés superior del menor de edad. Las resoluciones que así dispongan son irrecurribles.

Artículo 27. Modifíquese el artículo 60 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 60. Notificación por edicto. Para garantizar los derechos de supervivencia de los alimentistas, **en caso de presentarse conducta evasiva** de las partes a la notificación, debidamente comprobada a través de los respectivos informes secretariales, la autoridad competente que emita la resolución judicial de alimentos provisional o definitiva efectuará la notificación por edicto conforme lo establece el artículo 62, dejando constancia en el expediente de la gestión de notificación. Una vez cumplida, con la resolución ejecutoriada se ordenará lo pertinente para hacer efectivo el cumplimiento de la pensión fijada.

Artículo 28. Modifíquese el artículo 61 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 61. Acta de audiencia. La audiencia de pensión alimenticia podrá ser grabada y se levantará un acta debidamente numerada, en la que solamente se harán constar los aspectos esenciales, los planteamientos de las partes y las decisiones de la autoridad competente, evitando la transcripción total de lo ocurrido, de modo que no se desnaturalice la sencillez e informalidad del procedimiento.

El acta será leída al finalizar la audiencia y firmada por la autoridad competente y los que hubieran intervenido. La

sentencia se pronunciará al finalizar la audiencia y **se notificará en el acto personalmente o por edicto en los estrados del Tribunal** a la parte que no haya concurrido.

Artículo 29. Modifíquese el artículo 62 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 62. Notificación de sentencia. Cuando se dicte la decisión definitiva con posterioridad a la audiencia y alguna de las partes evada la notificación personal, lo cual será comprobado mediante los respectivos informes secretariales, la autoridad competente efectuará la notificación por edicto.

Si la parte que debe ser notificada personalmente no fuera hallada en la oficina, habitación o, en su defecto, en el edificio o lugar designado por ella en horas hábiles, se fijará en la puerta de entrada de dicho local el edicto relativo a la resolución que debe notificarse y se dejará constancia de dicha fijación en el expediente. Este edicto se fijará por el término de cinco días, después de la fijación quedará hecha la notificación y surtirá efectos como si se hubiera notificado personalmente.

Artículo 30. Modifíquese el artículo 64 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 64. Recurso de apelación. El recurso de apelación podrá interponerse por escrito al momento de la notificación o, dentro de los tres días siguientes a la notificación, y se sustentará, sin necesidad de resolución, dentro de los tres días siguientes a su interposición y ante la misma autoridad competente.

Transcurrido dicho término, el opositor contará con tres días para presentar su oposición, siempre que estuviera notificado de la decisión apelada. Si el opositor se notifica de la decisión recurrida con posterioridad a la sustentación del recurso de apelación, el término para presentarla se contará a partir del día siguiente de la notificación.

Artículo 31. Modifíquese el artículo 65 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 65. Concesión del recurso de apelación. Sustentado en término el recurso de apelación, la autoridad competente resolverá sobre la concesión en el efecto devolutivo y remitirá el expediente al superior. Si el apelante no sustenta su recurso, la autoridad de primera instancia lo declarará desierto.

Artículo 32. Modifíquese el artículo 67 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 67. Fallo de segunda instancia. El fallo de segunda instancia se emitirá tomando en consideración lo que conste en el expediente, y será notificado por edicto, que se fijará en secretaría por el término de cinco días.

Artículo 33. Modifíquese el artículo 69 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 69. Desestimación de la rebaja o aumento. Si no comparece ninguna de las partes estando debidamente notificadas, la solicitud de aumento o rebaja de alimentos será desestimada. No obstante, la parte interesada podrá presentar, en cualquier momento, su solicitud previo cumplimiento de lo establecido en esta Ley.

Sección 4.^a Caducidad Especial de la Instancia

Artículo 34. Modifíquese el artículo 71 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 71. Caducidad. Cuando las partes dejen transcurrir un año sin realizar gestión alguna, procederá la caducidad especial de la instancia, siempre que no se haya tomado una decisión con relación al monto de la pensión alimenticia. El término se contará desde la última diligencia o gestión de parte y no correrá mientras el proceso esté suspendido por acuerdo de las partes o por disposición legal o actuación judicial.

La resolución que declare la caducidad especial será notificada conforme a lo establecido en el artículo 62 y será recurrible en apelación, la cual se concederá en el efecto suspensivo.

Sección 5.^a Desacato

Artículo 35. Modifíquese el artículo 73 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 73. Desacato. La autoridad competente y a petición de parte podrá sancionar de inmediato por desacato al obligado en el proceso de alimentos hasta con treinta días de arresto a partir de la notificación de la resolución respectiva.

Se entenderá que el demandado está en desacato cuando no pague la cuota alimenticia en la forma y condiciones establecidas.

Esta sanción durará mientras se mantenga la renuencia en los siguientes casos:

1. Cuando no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas.
2. Cuando de mala fe eluda el pago de las cuotas alimenticias. Se presume la mala fe cuando el obligado renuncie o abandone su trabajo eludiendo su obligación o cuando su conducta y los hechos así lo pongan de manifiesto.

3. Cuando la parte demandada simule un juicio gravando su salario o traspase sus bienes alentarse de la demanda de alimentos si con ese traspaso elude su obligación.

Corresponderá al obligado comprobar que no se encuentra en mora presentando los recibos de pago que ha hecho a favor del alimentista cuando sea llevado ante la autoridad competente o ante el comisionado.

En los casos en que procede la sanción por desacato, corresponderá al secretario del juzgado o de la respectiva autoridad levantar el informe en que se establezcan los hechos justificativos de la sanción. Las resoluciones que sancionen se deberán notificar personalmente al obligado o a su apoderado judicial, en caso de tenerlo. Esta notificación se hará conforme al artículo 62.

En todo caso de desacato, la autoridad competente deberá proceder conforme a lo dispuesto en el último párrafo del artículo 31.

Artículo 36. Modifíquese el artículo 74 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 74. Recurso de apelación contra el desacato. La parte afectada podrá interponer recurso de apelación por escrito al momento de la notificación o, dentro de los tres días siguientes a la notificación, y se sustentará, sin necesidad de resolución, dentro de los tres días siguientes a su interposición y ante la misma autoridad competente.

En estos casos la apelación se surtirá en el efecto suspensivo. El término para sustentar la apelación será de tres días, contado desde el día siguiente a aquel en que el obligado o su apoderado legal haya sido debidamente notificado.

Capítulo II Juzgado Municipal de Niñez y Adolescencia

Artículo 37. Modifíquese el artículo 75 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 75. Juzgados Municipales de Niñez y Adolescencia. Se crean con sede en la cabecera del respectivo distrito, de forma progresiva, los siguientes juzgados municipales de niñez y adolescencia:

1. Para el año 2017, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en la provincia de Panamá, bajo la siguiente regla:
 - a. Dos juzgados municipales de niñez y adolescencia en el distrito de Panamá.
 - b. Un juzgado municipal de niñez y adolescencia en el distrito de Chepo.
 - c. Un juzgado municipal de niñez y adolescencia en el distrito de San Miguelito.
 - d. Un juzgado municipal de niñez y adolescencia en el distrito de La Chorrera.
 - e. Un juzgado municipal de niñez y adolescencia en el distrito de Arraiján

- f. Un juzgado municipal de niñez y adolescencia en el distrito de Colón.

Además, en este año se establecerá un centro de mediación judicial en el distrito de Arraiján.

2. Para el año 2018, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Chiriquí, Veraguas y en el resto de la provincia de Colón, que abarca la región de Guna Yala.
3. Para el año 2019, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Coclé, Herrera, Los Santos y Darién.

Capítulo III

Servicio Común de Ejecución de Pensiones Alimenticias

Artículo 38. Modifíquese el artículo 80 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 80. Creación. Se crean, en las jurisdicciones de familia y de niñez y adolescencia, los juzgados de ejecución de pensiones alimenticias con competencia distrital, a partir del 2017, con el fin de dar efectivo cumplimiento a las órdenes que se impartan con relación a los pagos de las pensiones alimenticias y de que resuelvan lo correspondiente al incumplimiento.

Artículo 39. Adiciónese un numeral al artículo 81 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 81. Función. Serán funciones de los juzgados de ejecución de pensiones alimenticias las siguientes:

1. Ejecutar las pensiones alimenticias dispuestas por las autoridades competentes.
2. Recibir, por parte del beneficiario o del administrador de la pensión alimenticia, el reclamo del incumplimiento del pago de esta.
3. Cuantificar el monto de las morosidades y ordenar su publicación conforme lo señala esta Ley.
4. Ejecutar las medidas cautelares que ordene el juez de conocimiento.
5. Ejecutar las medidas establecidas en el artículo 31, como consecuencia del incumplimiento del pago de las pensiones alimenticias.
- 6. Dar seguimiento a la debida administración de las cuotas alimenticias.**
7. Ejercer cualquiera otra asignación acorde a su cargo que le indique el juez de conocimiento.

Disposiciones Adicionales

Disposiciones Adicionales

Artículo 40. Modifíquese el artículo 85 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 85. El artículo 546 del Código de la Familia queda así:

Artículo 546. El Juez de Niñez y Adolescencia, bajo los parámetros previstos en la Ley General de Pensión Alimenticia, de oficio o a solicitud de parte, impondrá a los padres, tutores o familiares, conforme a esta Ley, el pago de una pensión alimenticia a favor de los niños, niñas y adolescentes, cuando estos sean colocados en hogares sustitutos o ingresados en establecimientos de protección o educación. En tales casos, las pensiones serán entregadas a las personas o instituciones a cuyo cargo se encuentren los menores de edad. Cuando a quien le corresponda disponer de estos dineros sea una institución, su manejo se regirá por sus normas de administración, y **estará obligada a rendir informe anual de su gestión al juez ejecutor.**

Artículo Nuevo 1. Adiciónese un artículo nuevo a la Ley 42 de 2012:

Artículo Nuevo: Dentro de los diez primeros días del mes de enero cada año los Jueces Municipales de Familia, Los Jueces de Niñez y Adolescencia y el Tribunal Superior de Niñez y Adolescencia deberán enviar un informe cualitativo y cuantitativo de la cantidad de expedientes tramitados por los mismos en materia de pensión alimenticia, dicho informe contendrá principalmente la cantidad de expedientes donde existan morosidad o incumpliendo de las medidas que adoptó el juzgador para subsanar dicha situación.

El informe mencionado en el párrafo anterior será remitido al Pleno de la Corte Suprema de Justicia quienes tomarán las acciones administrativas y disciplinarias a que haya lugar.

Título IV Disposiciones Transitorias y Finales

Capítulo I Disposiciones Transitorias

Capítulo II Disposiciones Finales

Artículo 41. Reformas. Esta Ley modifica los artículos 6,7,8,9,11,14,17,20, 22,25,27,28,29,31,32,34,35,37,38,43,47,48,50,51,56,59,60,61,62,64,65,67,69,71, 73, 74,75,80,81,85 y adiciona un artículo nuevo a la Ley 42 de 2012.

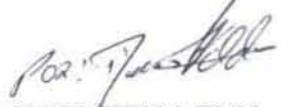
Artículo 42. Vigencia. Esta Ley comenzará a regir el día siguiente al de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Propuesto a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, hoy a los seis (6) días del mes de abril de 2016, por la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia.



HD. MARYLIN VALLARINO DE SHELLHORN
Presidenta



HD. KATLEEN LEVY
Vicepresidenta

HD. LUIS E. QUIROS
Secretario



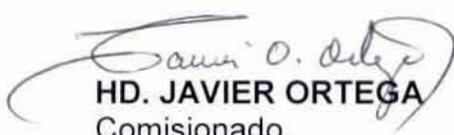
HD. RUBEN DE LEON
Comisionado

HD. ZULAY RODRIGUEZ LU
Comisionada

HD DANA CASTAÑEDA
Comisionada



HD. SERGIO GALVÉZ
Comisionado



HD. JAVIER ORTEGA
Comisionado

HD. JOSE LUIS VARELA
Comisionado



INFORME

Que rinde la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia correspondiente al Primer Debate del Proyecto de Ley No. 325 "Por el cual se modifica y adiciona artículos a la Ley 42 de 2012, Ley General de Pensión Alimenticia".

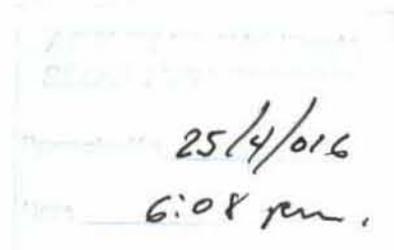
Panamá, 20 de abril de 2016

Honorable Diputada

MARYLIN VALLARINO DE SELHORN

Presidenta de la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia.

E. S. D.



Señora Presidenta:

La Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 139 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, rinde el informe correspondiente al Primer Debate del proyecto de Ley 325, antes mencionado, aprobado en primer debate en la sesión del 20 de abril de 2016, el cual hacemos en los términos que se expresan a continuación.

I. LA INICIATIVA LEGISLATIVA

Esta modificación de la Ley 42 de 2012, que corresponde al Proyecto 325, presentado por la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, en base al artículo 165 de la Constitución Política de la República de Panamá.

II. ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

El alto índice de litigios en materia de alimentos, aunado a la insatisfacción de la ciudadanía por la poca efectividad de la ejecución de las resoluciones judiciales que fijan cuotas alimentarias ha obligado a revisar la legislación vigente a fin de hacer más expeditos y efectivo el trámite de los procesos de alimentos y que la ejecución de la

resolución judicial que reconoce el derecho a percibir alimentos e impone la cuota alimentaria que debe cumplir el obligado/obligada no constituya una mera expectativa para el alimentista y que ante la renuncia de éstos (los obligados/as) se cuenten con mecanismo legales que permitan su ejecución y cumplimiento.

Los procesos de alimentos son de conocimientos y competencia de las autoridades judiciales y autoridades administrativas (corregidores y alcaldes) y existe un aumento en el número de procesos que se ventilan en estas esferas.

Según el **Centro de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial** nos indica que los procesos referentes a pensión alimenticia se han incrementado año tras año. Al hacer una revisión de los casos ingresados en materia de alimento en los juzgados municipales de familia, municipales civiles, municipales mixtos y juzgados de niñez y adolescencia del Órgano Judicial años 2012- 2015 se tramitaron:

En el año 2012 se tramitaron 21,750 expedientes, equivalentes a ayuda prenatal 731 casos, de pensión alimenticias 14,480 y reiniciado 6,539.

En el año 2013 se tramitaron 22,155 casos equivalentes a ayuda prenatal 1,038, pensión alimenticias 13,936, reiniciado 7181.

En el año 2014 se tramitaron 20,704 equivalentes a ayuda prenatal 796, pensión alimenticia 14,278, reiniciado 5,630,

En el año 2015 se tramitaron 21,416 equivalentes a ayuda prenatal, 699, pensión alimenticia 15,183 y reiniciado 5,534.

Nuestro país demanda leyes que aporten soluciones a los diferentes problemas sociales y existe mucha insatisfacción en la sociedad por la poca efectividad de la ejecución de las resoluciones judiciales que establecen las cuotas alimenticias.

A tres años de la vigencia de la Ley 42 de 2012, se hace necesario la actualización de la legislación de alimentos, dada la imperante necesidad de contar con un proceso que garantice la efectividad del derecho que se desprende del parentesco y matrimonio, que consiste en suplir las sustancias comestibles, la educación, la atención médica y medicamentos, las necesidades de vestido y habitación de los alimentistas.

Si bien existen las normas contenidas en la Ley 42 de 2012, la experiencia obtenida en materia de alimento demuestra que existe muchas insatisfacciones entre los/as usuarios del sistema, por la efectividad de las resoluciones judiciales que fijan las cuotas alimenticias; por lo que se hace necesario una adecuación a la **Ley General de Pensión Alimenticias**, que contengan innovaciones que generen confianza en el usuario/a al percibir cambios en cuanto a la celeridad al obtener respuestas a sus peticiones alimentarias y que los administradores de justicia puedan dar respuestas a los procesos que tramitan en el día a día, de forma expedita, equitativa, justa y eficaz tal como lo exige nuestra Constitución Política.

Hoy a tres años de la vigencia de la Ley 42 de 2012 se hace necesaria una revisión para identificar las bondades, carencias y falencias a tres años de la implementación de la Ley General de Pensión Alimenticia.

III. CONTENIDO GENERAL DEL PROYECTO

La Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, se avocó al estudio del articulado de la Ley 42 de 2012, con el objetivo de elaborar una propuesta legislativa identificando las falencias de la Ley 42 de 2012. En fecha de 10 de septiembre de 2015 y posteriores reuniones de trabajo en fecha de 23 de octubre de 2015 y 18 de febrero de 2016, con la participación activa de todos los actores que día a día tratan la materia de alimentos.

En esta reuniones de trabajo estuvieron presentes: Órgano Judicial (Jurisdicción de Familia y Jurisdicción de Niñez y Adolescencia), Dirección Nacional de Métodos Alternos de Solución de Conflictos Órgano Judicial, INAMU, FUNDAGÉNERO, Tribunal Electoral, Municipio de Panamá, Colegio Nacional de Abogados, Ministerio Público, Universidad de Panamá, MEDUCA, MIDES, SENNIAF, Asociación Panameña de Abogados Penalistas, abogados independientes, UNICEF, USMA, entre otros.

Es importante señalar que las instituciones presentes coincidieron en los siguientes puntos:

- Existe una frialdad a nivel de los ciudadanos en los temas sociales y de seguridad de los niños y niñas de nuestro país.
- Aumento de la desintegración familiar.
- Existe un incumplimiento en el pago de las pensiones alimenticias, por parte de los obligados.
- El derecho a la pensión es del niño más no del padre o la madre.
- La mora judicial es grande y cada vez que se da una morosidad en el pago de la pensión alimenticia el expediente se multiplica, por las solicitudes de desacato impetrada.
- La demanda judicial ha superado al recurso humano que atiende en los Juzgados.
- En la actualidad existen aproximadamente 3,600 expedientes por año en los juzgados.
- Deben utilizarse los métodos alternos de solución de conflictos, para llegar a un acuerdo entre las partes y así evitar llegar a los tribunales.
- Existe preocupación en el tema de la declaración de los bienes por parte de algunos padres que ocultan cuál es su condición económica y se presenta la situación que cuando se acude a la entidad bancaria, ésta demora en dar respuesta a la solicitud de bienes o no suministra la verdadera información; por lo que se propone que la ley castigue a quien incurra en estos actos.
- Se hace imperioso la implementación de los Juzgados Municipales de Niñez y Adolescencia que fueron creados en el año 2012 y que debieron implementarse desde el año 2013, sin que a la fecha se haya cumplido con este mandato legal e igual debe darse la creación de los Juzgados Municipales de Familia a nivel nacional.
- Se hace necesario la implementación de los Juzgados de Ejecución de pensión alimenticia de la Jurisdicción de familia y de la Jurisdicción de

Niñez y Adolescencia, creados desde el año 2012 sin que a la fecha se hayan implementado.

- Crear políticas públicas que vayan en beneficios de nuestra niñez, el fortalecimiento familiar y el rol que le compete a cada miembro de la familia.

IV. ANALISIS Y CONSULTA

En fecha de 6 de abril de 2016, la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, hizo la presentación de la iniciativa legislativa en el salón de reuniones del edificio nuevo de la Asamblea Nacional, propuesta legislativa que surge de las reuniones de trabajo con los diferentes actores que conocen directamente con el tema de alimentos.

En esta reunión los participantes manifestaron que es importante la modificación de esta ley, ya que es un tema que tiene que ver con los derechos humanos, y sobre todo el derecho del niño, hay que trabajar con mucha seriedad, referente a la citación de la persona obligada en alimentos, lo concerniente al incumplimiento en las pensiones alimenticias, se necesita la creación de más juzgados, se necesita de jueces ejecutores que trabajen de una manera más práctica para poder resolver las demandas y agilizar más rápido el proceso.

Se hace necesario que el estado busque los mecanismos y las herramientas necesarias para implementar una política integral, que vaya cónsona con la integración de la familia.

En fecha de 13 de abril la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia inicia la reunión, llevó a cabo reunión de trabajo para la revisión y estudio del articulado del Proyecto de Ley 325 con la participación de los comisionados y todas las instituciones y organizaciones.

Es importante señalar que la Diputada Presidenta Marylin Vallarino manifestó que antes de la aprobación del Proyecto de Ley 325, Por el cual se modifican y adicionan artículos a la Ley 42 de 2012, General de Pensión Alimenticia, en primer debate, todas las instituciones presentes hicieran sus aportes en cuanto al proyecto Ley.

En reunión realizada el 19 de abril, se dio inicio a la reunión de la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud, y la Familia, se siguió con la consideración del articulado del Proyecto 325 con la participación de los comisionados, abogados Independientes, Órgano Judicial, Alcaldía de Panamá, Colegio Nacional de Abogados, SENNIAF, UNICEF, abogados litigantes, Ministerio Público, INAMU, Tribunal Electoral, MIDES y la Defensoría del Pueblo, donde todos los presentes procedieron a revisar el contenido, sentido y alcance de la propuesta legislativa.

V- EL PRIMER DEBATE Y MODIFICACIONES

Producto de estas consultas y los aportes recibidos de particulares e instituciones, se llevó a cabo la discusión en Primer Debate del Proyecto de Ley 325, Por el cual se modifican y adicionan artículos a la Ley 42 de 2012, General de Pensión Alimenticia, en fecha de 20 de abril de 2016.

Durante la reunión estuvieron presentes por partes de la Comisión: HD Marylin Vallarino Presidenta, HD Luis Eduardo Quiros, HDS Diego Lombana, HDS Vielka Oro de Torrijos, HSD Dimas Oda y el HDS José Tristán.

En esta reunión de Primer Debate estuvieron presente: Órgano Judicial (Jurisdicción de Familia y Jurisdicción de Niñez y Adolescencia), Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), Colegio Nacional de Abogados, Municipio de Panamá, Departamento de Asesoría Legal, Ministerio de Salud (MINS), Ministerio Público, Defensoría del Pueblo, Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF), abogados litigantes, entre otros.

La Diputada Marylin Vallarino, inició la sesión dando la bienvenida a los presentes y comunicando la metodología que utilizarían para aprobar las modificaciones al Proyecto de Ley 325, "Por el cual se modifican y adicionan artículos a la Ley 42 de 2012, General de Pensión Alimenticia", considerándose la propuesta artículo por artículo. Todas las instituciones presentes se mostraron de acuerdo con la metodología a utilizar y expresaron a la diputada Vallarino su complacencia en este tema de tanta relevancia para nuestro país y por ende para nuestros niños, reconociendo que sin duda alguna la aprobación de la Ley 42 de 2012, fue un logro en la lucha de los derechos de los grupos más vulnerables de nuestra sociedad, nuestros niños, nuestros adultos mayores y las personas con discapacidad.

Que este Proyecto 325 recoge sus inquietudes en cuanto a la aplicación de la Ley 42 de 2012, identificando las bondades, pero también las falencias que adolece la Ley y que han sido identificadas, productos de las reuniones que por estos meses se ha llevado a cabo en la Comisión.

En estas modificaciones se observó un debate intenso por parte de todos los presentes, donde las instituciones presentes manifestaron que lo se busca, es hacer una ley que se cumpla, y sobre todo los derechos que tienen todos los niños de nuestro país, que necesitan de una pensión alimenticia, y que los padres sean responsables en pagar.

Se debatieron de una manera profunda los vencimientos de los términos, para pagar la pensión alimenticia y el plazo que se le da al alimentista para poder solucionar el pago de la pensión; se explicó el cambio sustancial que se tiene que dar en cuanto al pago de la pensión y sus excepciones.

En este período del Primer Debate, 30 artículos fueron modificados de la propuesta legislativa contenida en el Proyecto 325 y un artículo fue eliminado.

Durante el periodo de intervenciones, los Comisionados presentes se manifestaron a favor de la iniciativa legislativa.

Por todo lo anteriormente expuesto,

LA COMISION DE LA MUJER, LA NIÑEZ, LA JUVENTUD Y LA FAMILIA.

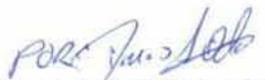
RESUELVE

1. Presentar al Pleno de la Asamblea Nacional el Proyecto de Ley No 325.
2. Solicitar al pleno se le dé el trámite correspondiente para que sea sometido a Segundo Debate.

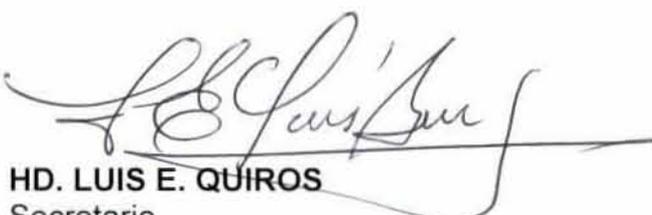
POR LA COMISION DE LA MUJER, LA NIÑEZ, LA JUVENTUD Y LA FAMILIA



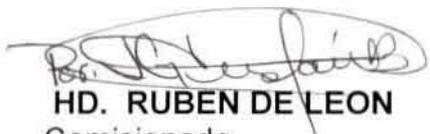
HD. MARYLIN VALLARINO
Presidenta



HD. KATLEEN LEVY
Vicepresidenta



HD. LUIS E. QUIROS
Secretario



HD. RUBEN DE LEON
Comisionado

HD. ZULAY RODRIGUEZ LU
Comisionada

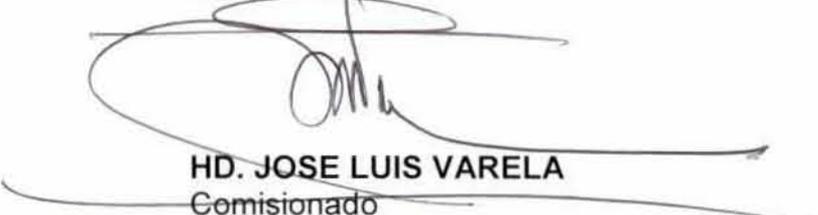
HD DANA CASTAÑEDA
Comisionada



HD. SERGIO GALVÉZ
Comisionado



HD. JAVIER ORTEGA
Comisionado



HD. JOSE LUIS VARELA
Comisionado

TEXTO ÚNICO

Que contiene las modificaciones introducidas al Proyecto del Ley No.325 "Que modifica y adiciona artículos a la Ley 42 de 2012, Ley General de Pensión Alimenticia".

Panamá, 20 de abril de 2016

La Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia, presenta al Pleno de la Asamblea Nacional el texto aprobado del Proyecto de Ley No. 325, arriba enunciado, y recomienda el siguiente Texto Único que corresponde al Proyecto de Ley tal como fue aprobado en primer debate por esta Comisión, con sus modificaciones.

PROYECTO DE LEY No. 325

De de de 2016

"Que modifica y adiciona artículos a la Ley 42 de 2012, Ley General de Pensión Alimenticia".

25/4/16
6:08 pm

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

Título I

Obligación de Alimentos

Capítulo I

Disposiciones Fundamentales

Capítulo II

Alcance de los Alimentos

Artículo 1. Modifíquese el artículo 1 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 6 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 6. Elementos para fijar la cuota alimenticia. Para fijar la pensión alimenticia, la autoridad competente tomará en cuenta la condición económica y el nivel de vida de las personas que están obligadas a darla, comprendiendo sus ingresos y egresos, como los recursos que les permitan cumplir con la referida obligación.

Además, tomará en consideración la edad, la cantidad de hijos que tienen ambas partes, la situación socioeconómica del entorno inmediato o familiar, el grado de educación y la condición de salud de quien tiene derecho a recibirla, así como otros aspectos que contribuyan para la fijación de la cuantía. Si se trata de menores de edad, considerará todo lo necesario para su desarrollo integral.

Para determinar la situación socioeconómica, la autoridad competente podrá realizar evaluación socioeconómica o utilizar cualquier otro medio de prueba.

Artículo 2. Modifíquese el artículo 2 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 7 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 7. Personas mayores de edad con discapacidad. Las personas mayores de edad con discapacidad inhabilitante o profunda que les imposibilite tener un ingreso, debidamente comprobada a través de la evaluación médica correspondiente, tendrán derecho a recibir alimentos hasta que los requieran.

Cuando a las personas mayores de edad se les dificulte trasladarse para los diferentes trámites del proceso, por razones de salud, podrán ser representada en este por un familiar que ellas designen expresamente ante el tribunal, pero la administración de la pensión alimenticia les corresponde a ellas y no a sus representantes.

En el caso de las personas con discapacidad profunda, el proceso debe ser tramitado por quien tenga la tutela; **o por quien tenga bajo sus cuidados** y operará igual que la prórroga de la patria potestad.

La autoridad competente podrá realizar evaluación socioeconómica a fin de que queden acreditadas las necesidades reales de las personas con discapacidad.

Artículo 3. Modifíquese el artículo 3 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 8 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 8. Derecho a la prestación de alimentos. Los hijos mayores de edad tendrán derecho a la prestación de alimentos, en caso de haber finalizado su educación media, para continuar estudios técnicos, universitarios, licenciatura u otros estudios superiores no universitarios, que les permitan ejercer un oficio, profesión o industria, siempre que se realicen con provecho, tanto en tiempo como en rendimiento académico, hasta un máximo de veinticinco años.

En estos supuestos, la obligación de dar alimentos cesará cuando el beneficiario:

1. Finalice los estudios antes de cumplir veinticinco años.
2. **Contraiga matrimonio, unión de hecho o unión consensual.**

Artículo 4. Modifíquese el artículo 9 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 9. Extensión del derecho de alimentos. Si por alguna circunstancia el alimentista no ha finalizado su educación media al llegar a la mayoría de edad, podrá solicitar que se extienda el término para seguir recibiendo los alimentos. La autoridad competente previa evaluación de los motivos de la solicitud, mediante resolución motivada, accederá o la negará.

Artículo 5. Modifíquese el artículo 5 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 11 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 11. Causas graves o necesidad notoria y urgente. En el caso de los gastos extraordinarios de alimentos, se entenderá por causas graves o de necesidad notoria y urgente los siguientes:

1. Salud. Gastos por enfermedad grave o urgente, cirugías urgentes o programadas por enfermedad o accidentes. Además, los gastos debidamente prescritos por médico idóneo que requiera una atención especializada sin lo cual afectaría el desarrollo integral del alimentista.
2. **Gastos de culminación de estudios.**
3. Cualquier otro debidamente comprobado que reúna la característica de notorio y urgente.

Estos gastos serán determinados de acuerdo con el principio de proporcionalidad que rige la materia.

Capítulo III

Sujetos de la Pensión Alimenticia

Artículo 6. Modifíquese el artículo 14 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 14. Contribución del Estado en pensión para lactantes.
Cuando el beneficiario de la pensión alimenticia sea un menor en

lactancia, además de la contribución prevista en los artículos 699 y 700 del Código de la Familia, el Estado contribuirá a cubrir la pensión.

Artículo 7. Modifíquese el artículo 7 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 17 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 17. Forma de pago. En la resolución, la autoridad competente indicará la forma y fecha de pago, para lo cual considerará, entre otros, el descuento directo al salario o remuneraciones del obligado a favor del beneficiario o su acreditación en una cuenta de ahorros del Banco Nacional de Panamá **o de otra entidad bancaria si así lo solicita la parte demandante**, para pago exclusivo de la pensión alimenticia.

Cuando las partes así lo acuerden y luego de verificado el consentimiento informado de la parte reclamante, la autoridad competente podrá establecer que una porción del pago sea en especie; conforme a lo que se haya fijado como pensión alimenticia.

De no darse acuerdo entre las partes, la autoridad competente podrá resolver el pago en especie de acuerdo con las circunstancias de cada caso probado en el proceso.

Artículo 8. Modifíquese el artículo 8 del Proyecto de ley 325, que modifica el artículo 20 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 20. Preferencia de la pensión alimenticia. La pensión alimenticia es inembargable y tiene preferencia, sin excepción, sobre cualquiera otra deuda que tenga el obligado a darla, y el pago de esta no estará sujeto a los porcentajes y limitaciones establecidos para descuentos directos fijados en otras leyes.

En el caso de despidos o ceses de labores acordados, la pensión alimenticia será descontada por adelantado de las liquidaciones, debiendo el empleador descontar del 25% hasta un 40% del total de la liquidación respectiva; suma que debe ser reconocida de la obligación alimentaria a cargo del alimentante.

El empleador debe poner en conocimiento de la autoridad el monto de la liquidación siempre que tenga conocimiento de la existencia de la obligación de la cuota alimenticia del empleado.

El crédito alimenticio podrá afectar cualquier ingreso que perciba el alimentante.

Capítulo IV Modificación de la Pensión Alimenticia

Artículo 9. Modifíquese el artículo 9 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 22 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 22. Revisión de la cuota. Una vez fijada la cuantía de la pensión alimenticia definitiva cualquiera de las partes podrá solicitar su revisión **en el término de un (1) año**. Para tal efecto, deberá aportar las pruebas que justifiquen su petición que deberán demostrar un cambio sustancial en la situación económica de las partes, salvo el caso comprendido en el **numeral 1 y 2** del artículo siguiente, en el cual procede de manera inmediata la revisión de la cuota.

En caso de ser justificada la revisión para el aumento, rebaja o suspensión, la autoridad competente admitirá la solicitud correspondiente y procederá a fijar la fecha de la audiencia respectiva.

En caso de que proceda la variación de la cuota, esta surtirá efectos a partir de la resolución respectiva y no se devolverán las sumas de dinero que se hayan recibido en concepto de pensión alimenticia en los casos de las rebajas y las suspensiones que se determinen.

Capítulo V Suspensión y Terminación de la Pensión Alimenticia

Artículo 10. Modifíquese el artículo 25 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 25. Suspensión de la obligación de dar alimentos. La obligación de dar alimentos se suspenderá cuando:

1. Los ingresos o capacidad económica de la persona obligada a darlos se haya limitado tanto que no pueda prestarlos sin poner en peligro su propia subsistencia, salvo que se trate de pensiones de alimentos fijadas a sus hijos menores de edad o mayores de edad con discapacidad profunda.

2. Las circunstancias o estado de salud del obligado le imposibiliten efectuar alguna actividad que le permita tener ingresos para darlos o teniéndolos no sean suficientes para cubrirlos sin afectar su propia subsistencia o la de sus hijos menores de edad, salvo que se trate de pensiones de alimentos fijadas a sus hijos menores de edad o mayores de edad con discapacidad profunda o con prórroga de la patria potestad.
3. La persona que tenga derecho a recibirlos, tratándose de mayores de edad, pueda ejercer o esté ejerciendo un oficio, profesión o industria o haya adquirido un destino o mejorado su fortuna, de manera que no le sea necesaria la pensión alimenticia para su subsistencia.
4. La persona obligada a dar alimentos reciba en su propia casa a quien tiene derecho a recibirlos, una vez comprobada la veracidad de esta situación.

La suspensión se decretará previa evaluación médica o socioeconómica y, a falta de esta, a través de otro medio idóneo de prueba, y durará el tiempo que subsista la causal que la origina.

Artículo 11. Modifíquese el artículo 11 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 27 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 27. Cese de la obligación de dar alimentos. En los casos previstos en el artículo anterior, se decidirá la terminación de dar alimentos sin necesidad de celebrar audiencia. Para tales efectos, deberán aportarse previamente con la solicitud los documentos respectivos que prueben la terminación.

1. En el caso de la mayoría de edad, los certificados de nacimiento de los beneficiarios o aducirlos, si los beneficiarios no se han presentado a solicitar la pensión alimenticia en calidad de estudiante, dentro de los tres meses siguientes de haber cumplido la mayoría de edad.

Igualmente, después del plazo, la autoridad competente podrá decretar de oficio la terminación de la obligación de dar alimentos en los casos en que los mayores de edad no hayan solicitado en su nombre la pensión alimenticia en calidad de estudiante.

En los casos en que la pensión alimenticia se encuentre establecida en forma total a favor de varios beneficiarios, entre los cuales se encuentran mayores de edad junto con niños, niñas o adolescentes, **se procederá a cesar la pensión a favor del mayor de edad y luego de esto se celebrará la audiencia para determinar la pensión alimenticia** que le corresponda al resto de los beneficiarios que sean niños, niñas o adolescentes.

A los mayores de edad que no comparezcan en el plazo señalado a solicitar la pensión alimenticia en calidad de estudiante, no se les extinguirá su derecho para solicitar la pensión alimenticia en un nuevo proceso, en el que tendrán que demostrar su derecho a recibir la pensión.⁵

2. En el caso de emancipación **judicial del alimentista**, copia autenticada de la resolución de emancipación.
3. En el caso de la disolución del vínculo matrimonial, copia autenticada de la sentencia de divorcio y el certificado de matrimonio con anotación de divorcio.

Solamente se celebrará audiencia en caso de que en la sentencia de divorcio se establezca una declaratoria de culpabilidad a uno de los cónyuges, a fin de determinar si le corresponde o no una pensión alimenticia al cónyuge inocente.

4. En caso de muerte de la persona que tenga derecho a recibir pensión alimenticia, el certificado de defunción respectivo.
5. En caso de muerte de la persona obligada a dar la pensión alimenticia, el certificado de defunción respectivo.

La resolución que declara el cese de una pensión alimenticia será notificada por edicto en los estrados del tribunal por el término de cinco (5) días. **En caso de que la pensión alimenticia sea pagada por descuento directo, una vez ejecutoriada esta se remitirá el oficio dentro de los cinco días siguientes informando el cese del descuento de la pensión alimenticia.**

Capítulo VI Pensión Alimenticia Prenatal

Artículo 12. Modifíquese el artículo 28 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 28. Pensión prenatal. Toda embarazada podrá solicitar pensión prenatal mediante declaración jurada sobre el señalamiento del padre del que esta por nacer, rendida ante el juez competente.

La pensión alimenticia prenatal es la prestación económica a favor de la criatura concebida, conferida a la embarazada para garantizar el óptimo desarrollo físico durante la gestación, nacimiento y lactancia de la criatura y la autoridad deberá tramitar de forma expedita estas solicitudes.

La embarazada menor de edad podrá solicitar la pensión prenatal directamente o por su representante legal.

Cuando la declaración jurada que sirve de fundamento para la fijación de la pensión prenatal resulta falsa con relación al supuesto padre, en virtud de la prueba de ADN, el juez deberá compulsar copia de la actuación al Ministerio Público. En este supuesto, el afectado podrá promover la acción restaurativa dentro del proceso penal.

Artículo 13. Modifíquese el artículo 13 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 29 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 29. Elementos al fijar pensión prenatal. Comprende la pensión alimenticia prenatal todo lo que es indispensable para satisfacer las necesidades, **respondiendo al criterio de proporcionalidad:**

1. Control médico, medicamentos y gastos de parto para la embarazada.
2. Vestido para la **menor embarazada y mujer con discapacidad, cuando lo necesite**, gasto de mobiliario y ropa para el **concebido**.
3. Los demás requerimientos del nacido desde que son solicitados hasta un término de tres meses, contado a partir del nacimiento del concebido.

Capítulo VII

Medidas de Ejecución y Efectividad

Artículo 14. Modifíquese el artículo 14 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 31 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 31. Medidas por incumplimiento. Cuando el obligado a dar alimentos no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas, se ordenará, a solicitud de parte, una o varias de las siguientes medidas:

1. Apremio corporal hasta por un término de treinta días. En caso muy calificado de ocultación del deudor de la pensión alimenticia, para evitar el apremio, la autoridad podrá ordenar el allanamiento, que se efectuará con las formalidades que dispone el Código Judicial y previa resolución que lo autoriza, pudiendo comisionar de acuerdo con lo dispuesto en este Código.

Una vez declarado el desacato **y el apremio corporal** remitirá lo resuelto al sistema de verificación de la Policía Nacional para que haga efectiva la orden emanada de la autoridad.

2. Trabajo social comunitario coordinado con el Ministerio de Desarrollo Social y otras entidades públicas con funciones sociales y con las alcaldías.
3. Suspensión del paz y salvo municipal.
4. Inhabilitación para contratar con el Estado o el municipio por un periodo igual al adeudado en concepto de pensión alimenticia.
5. Suspensión provisional de la licencia de conducir hasta tanto cumpla el pago de la pensión.
6. Inclusión en la Asociación Panameña de Crédito **u otra entidad de crédito.**
7. **Publicación obligatoria trimestral de la lista de morosos en la página web del Órgano Judicial y los de la autoridad administrativa en la página web de la alcaldía respectiva y poner a disposición de la parte para la publicación respectiva.**

La autoridad competente compulsará copias del proceso al Ministerio Público por incumplimiento de deberes familiares o maltrato patrimonial para que se inicie de oficio la investigación.

Artículo 15. Modifíquese el artículo 15 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 32 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 32. Secuestro especial. Cuando el obligado a dar alimentos no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas, el juez de ejecución, a solicitud de la persona interesada, podrá ordenar el secuestro especial en materia de pensiones alimenticias sobre los bienes de la persona que incumple el pago de la pensión alimenticia. **La solicitud se formalizará sin necesidad de abogado y no se requerirá caución alguna.**

Con la solicitud de secuestro, se deberá acompañar declaración jurada de quien la solicite para justificar que no está recibiendo la cuota alimenticia en la forma ordenada por la autoridad de conocimiento y que no ha recibido de forma extrajudicial ninguna otra suma líquida o pago en especie por el obligado de dar alimentos.

En este caso, el juez tendrá amplia facultad para admitir o no el secuestro, dependiendo de la información que se reciba a través de la declaración jurada, y secuestrará la cantidad de bienes que considere prudente aunque no coincida con la solicitada. Contra esta decisión cabe recurso de apelación en el efecto devolutivo.

Corresponderá al juez definir a quién o a quiénes se les entregarán directamente los bienes del secuestro, nombrar al administrador en los casos que se requiere y devolver el bien a la persona demandada en el caso que corresponda. Contra estas decisiones cabe recurso de apelación en el efecto devolutivo.

Practicado el secuestro, se requerirá al obligado el pago de la pensión, junto con los gastos del proceso, dentro de los treinta días siguientes al requerimiento. Vencido este término, sin que se haya satisfecho el pago, previa certificación secretarial, **se procederá a elevar el secuestro a embargo** y se ordenará la venta judicial, mediante el procedimiento previsto en el Código Judicial, pero los términos indicados se reducirán a la mitad.

Artículo 16. Modifíquese el artículo 16 del proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 34 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 34. Incumplimiento de citación. Cualquiera de las partes que, habiendo sido citada por la autoridad competente dentro de un proceso de alimentos, se rehúse a comparecer o evada la citación, para concurrir ante la autoridad, deberá **ser trasladada inmediatamente** mediante orden de conducción que deberá ser introducida **en el Sistema de Verificación de la Policía Nacional que será efectiva en cualesquiera** hora y días del respectivo despacho, previo informe secretarial de la renuencia de la persona a comparecer o de su acción para evadir la citación, el cual será anexado al expediente.

Artículo 17. Modifíquese el artículo 17 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 35 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 35. Conducción de la persona obligada. Cuando la Policía Nacional reciba oficio de la autoridad de policía, del Ministerio Público o del Órgano Judicial para la conducción de una persona requerida dentro de un proceso de alimentos, la retendrá y la conducirá inmediatamente ante el funcionario que la requiere. La conducción y retención **se ejecutarán incluso en** horas inhábiles.

Cuando la base de datos de la Policía Nacional registre orden de arresto o detención de la persona obligada en un proceso de alimentos, esta será retenida y presentada a la autoridad competente.

No obstante lo anterior, la persona retenida podrá constituir a un tercero como fiador que garantice su comparecencia ante la autoridad que lo requiere. El fiador deberá obligarse, bajo juramento, a llevar a la persona a la autoridad que lo requiere en la primera hora hábil. El incumplimiento de esta obligación se tendrá como delito de falsedad ideológica.

Las órdenes registradas en la base de datos de la Policía Nacional quedan sujetas a lo dispuesto en este artículo.

Título II
Normas Procesales

Capítulo I
Proceso de Alimentos

Sección 1.ª
Disposiciones Generales

Artículo 18. Modifíquese el artículo 18 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 37 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 37. Competencia. Son competentes para conocer a prevención de los procesos de alimentos en primera instancia:

1. Los jueces municipales de familia.
2. Los jueces municipales de niñez y adolescencia.
3. Los corregidores **o en su defecto quien ejerza las funciones o parte de ella.**

Los jueces seccionales de familia y los jueces de niñez y adolescencia conocerán de las pensiones alimenticias provisionales, en los procesos de filiación mientras dure el proceso.

Mientras no se creen los juzgados municipales de niñez y adolescencia, seguirán conociendo a prevención con las otras autoridades, de los procesos de pensiones alimenticias, en primera instancia, los juzgados de niñez y adolescencia a nivel circuital.

Los jueces municipales de la jurisdicción ordinaria donde no haya jueces municipales de familia o jueces de niñez y adolescencia.

Los procesos de pensiones prenatales serán de conocimiento **a prevención** de los jueces de la jurisdicción de niñez y adolescencia **y de los jueces municipales de familia.**

Artículo 19. Modifíquese el artículo 19 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 38 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 38. Segunda instancia. Conocerán en segunda instancia de los procesos de pensiones alimenticias:

1. Los juzgados seccionales de familia, de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los jueces municipales de familia. Donde no existan jueces seccionales de familia conocerán en segunda instancia los jueces de la justicia ordinaria, hasta que se creen los juzgados seccionales de familia.
2. Los juzgados de niñez y adolescencia, de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los jueces municipales de niñez y adolescencia.
3. Las alcaldías, de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los corregidores en primera instancia **o en su defecto quien ejerza las funciones o parte de ella.**
4. **Los gobernadores de las apelaciones interpuestas contra las decisiones de los alcaldes en primera instancia, dentro de los procesos existentes y en trámite al momento de la entrada en vigencia de la Ley.**

Mientras no se creen los juzgados municipales de niñez y adolescencia, seguirán conociendo de los procesos de pensiones alimenticias, en segunda instancia, los tribunales superiores de niñez y adolescencia y los procesos que al momento de entrar en vigencia la Ley, se encuentran en trámite en los despachos de las distintas Alcaldías, será declinada su competencia a las Corregidurías del sector en el cual residan las partes en el proceso.

Artículo 20. Modifíquese el artículo 20 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 43 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 43. Defensor de ausente. Cuando en un proceso de alimentos haya que nombrar a un defensor de ausente, la autoridad competente procurará que esta designación recaiga, si fuera el caso, en un defensor de oficio o en un profesional del Derecho que brinde sus servicios de forma gratuita.

Artículo 21. Modifíquese el artículo 21 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 47 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 47. Carácter gratuito de las pruebas de parentesco o matrimonio. Las pruebas de parentesco o matrimonio que los interesados o la autoridad competente soliciten para un proceso de pensión alimenticia deberán ser tramitadas y expedidas de forma gratuita y con sello que indique que es para uso oficial de aquellas.

Los certificados expedidos por medios tecnológicos serán emitidos de forma inmediata y entregados en un término no mayor de tres días calendario. Las certificaciones requeridas en los procesos de familia y niñez, y que requieran de una investigación por el Registro Civil, se expedirán dentro de un término de hasta diez días hábiles a partir del recibo del oficio y serán retiradas en la sede donde fueron solicitadas por funcionarios del tribunal o la parte interesada dentro del proceso.

Cuando la solicitud de certificados o certificaciones sea efectuado por la parte, esta deberá presentar una constancia de la autoridad ante la cual se tramita la pensión alimenticia, a fin de que el documento pueda ser expedido de forma gratuita.

Con la solicitud de pensión alimenticia prenatal, se deberá adjuntar constancia médica del estado de gravidez y control de embarazo.

El Registro Civil, dentro del marco de los convenios que el Tribunal Electoral ha celebrado o celebre con el Órgano Judicial, implementará y pondrá a disposición de los despachos adscritos a las jurisdicciones de familia y jurisdicción de niñez y adolescencia los programas tecnológicos e informáticos que les permitan consultar e imprimir certificados de hechos vitales, y actos jurídicos relacionados con las personas involucradas en los procesos que tales despachos conocen.

El Órgano Judicial y los municipios serán responsables de colaborar y dotar a sus dependencias de los recursos humanos y tecnológicos necesarios para que el Registro Civil pueda brindar estos servicios.

Artículo 22. Modifíquese el artículo 22 el Proyecto de Ley 325, para que quede así:

Artículo 22. Que se derogue el artículo 48 de la Ley 42 de 2012.

Artículo 23. Modifíquese el artículo 23 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 50 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 50. Solución alterna de conflictos. La pensión alimenticia podrá ser sometida a la mediación como método alternativo para la solución de conflictos.

Mediación extrajudicial: las partes podrán acudir a la mediación extrajudicial a través de los centros de métodos alternos de resolución de conflictos públicos o privados reconocidos y a través de los mediadores privados que tengan su idoneidad debidamente expedida por la autoridad competente.

El efecto del acuerdo de mediación celebrado entre los participantes será de obligatorio cumplimiento a partir de la firma de los interesados y del mediador, siempre que no vulnere el interés superior del alimentista, normas de orden público y convenciones internacionales. En caso de incumplimiento, se podrá solicitar su ejecución ante la autoridad competente.

Para la ejecución del acuerdo de mediación, este se presentará ante el juez **competente**, con las pruebas que acrediten su incumplimiento, quien decidirá si admite o no la solicitud presentada.

En caso de admitirse, el juez procederá con el trámite respectivo, entre los que se encuentran el descuento directo y las medidas previstas en los casos de incumplimiento en esta Ley. Si se considera pertinente o a solicitud de las partes, se procederá previamente a celebrar la audiencia para aclarar cualquier punto dudoso antes de proceder a la ejecución que corresponda. En todos estos casos de incumplimiento ejecutables de acuerdo con lo previsto en este artículo, quedarán sujetos de ahí en adelante, al trámite correspondiente de los procesos de alimentos que seguirá conociendo la autoridad competente que los admitió hasta que culmine el mismo por los supuestos establecidos por esta ley.

Mediación judicial: cuando el proceso se encuentre entablado en los tribunales, las partes podrán proponer la mediación judicial para someter sus diferencias a los Centros de Métodos Alternos de Resolución de Conflictos del Órgano Judicial.

El juez, si lo considera pertinente, mediante diligencia judicial, propondrá a las partes la mediación judicial. Esta propuesta no es causal de impedimento ni recusación.

También podrán someterse a la mediación las peticiones de rebaja y aumento de las pensiones alimenticias, si las partes voluntariamente así lo solicitan o el juez lo considera pertinente.

Igualmente, en estas peticiones, deberá informarse a las partes la posibilidad de resolver voluntariamente a través de la mediación y en caso de aceptarse se realizará el trámite de la derivación establecida en este artículo. En caso de que las partes acepten la mediación, el tribunal lo derivará, mediante el formulario correspondiente, al Centro de Métodos Alternos de Resolución de Conflictos del Órgano Judicial, previa coordinación con este.

Finalizada la sesión de mediación, el Centro remitirá al juez el resultado y de llegarse a un acuerdo será homologado por el juez, siempre que no vulnere el interés superior del alimentista, normas de orden público y convenciones internacionales. De no llegarse a un acuerdo, se dejará constancia de esta situación mediante formulario de terminación de la mediación, que será remitido por el Centro al juzgado que se lo derivó; en consecuencia, se continuará el proceso ante el tribunal respectivo.

Si el mediador observa durante la sesión que existe un caso de violencia, dará por terminada la mediación.

Artículo 24. Modifíquese el artículo 24 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 51 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 51. Obligación de suministrar información económica y financiera. El empleador o la persona encargada están obligados a suministrar a la autoridad competente toda la información relativa a la remuneración y situación laboral **de las partes en el proceso de alimentos**, que deberá proporcionar dentro de los cinco días hábiles siguientes al acuse de recibo de la nota petitoria; de lo contrario, salvo causa justificada, a criterio del juzgador, sancionará a quien deba suministrar la información hasta con diez días de arresto, mientras dure la renuencia.

Igual sanción se les impondrá en caso de que suministren datos falsos, o que no cumpla con la orden de descuento directo del

salario a obligada a darla, o no suministre o demore injustificadamente la información de los ingresos de cualquier tipo que percibe el alimentante o persona con derecho a recibir la pensión alimenticia o no cumple del salario de la parte o no cumpla con las obligaciones establecidas en el artículo 20 de la presente Ley.

En ningún momento el empleador puede utilizar la existencia de un proceso de alimentos en contra del trabajador como razón para despedirlo.

Los bancos, entidades financieras, empresas de cualquier tipo, están obligadas a remitir la información financiera, ingresos, beneficios comunes y beneficios considerados como parte del salario del obligado a dar la pensión alimenticias así como los beneficios, dineros, cuentas bancarias, plazos fijos, obligaciones crediticias, bienes muebles o inmuebles que cuyas titulares sean sociedades anónimas o fundaciones de interés privado en que el alimentista sea beneficiario, con igual sanción que establece el presente artículo, contando a partir del acuse de recibo de la nota petitoria.

Sección 2.^a

Audiencia, Decisión y Recursos

Artículo 25. Modifíquese el artículo 25 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 56 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 56. Rechazo de prueba. La autoridad competente, previa evaluación de las pruebas, rechazará aquellas pruebas o solicitudes que solo tengan como finalidad dilatar el proceso o vulnerar los principios que lo rigen, motivando dicho rechazo. **Las decisiones que se adoptan sobre el particular no son recurribles.**

Artículo 26. Modifíquese el artículo 59 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 59. Prueba de oficio. La autoridad competente, de oficio y en cualquier momento, podrá ordenar la práctica de las pruebas que estime necesarias mediante diligencia para mejor proveer y tal decisión no admitirá recurso alguno.

El término para la evacuación de las pruebas oficiosas no podrá exceder de un mes.

En cualquier estado del proceso o de la actuación, los jueces podrán ordenar para mejor proveer diligencias que consideren convenientes con prevalencia al interés superior del menor de edad. Las resoluciones que así dispongan son irrecurribles.

Artículo 27. Modifíquese el artículo 27 del proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 60 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 60. Notificación por edicto. Para garantizar los derechos de supervivencia de los alimentistas, en caso de presentarse conducta evasiva de las partes a la notificación, acreditado a través **del respectivo informe secretarial**, la autoridad competente que emita la resolución judicial de alimentos provisional o definitiva efectuará la notificación por edicto conforme lo establece el artículo 62, dejando constancia en el expediente de la gestión de notificación. Una vez cumplida, con la resolución notificada se ordenará lo pertinente para hacer efectivo el cumplimiento de la pensión fijada.

Artículo 28. Modifíquese el artículo 61 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 61. Acta de audiencia. La audiencia de pensión alimenticia podrá ser grabada y se levantará un acta debidamente numerada, en la que solamente se harán constar los aspectos esenciales, los planteamientos de las partes y las decisiones de la autoridad competente, evitando la transcripción total de lo ocurrido, de modo que no se desnaturalice la sencillez e informalidad del procedimiento.

El acta será leída al finalizar la audiencia y firmada por la autoridad competente y los que hubieran intervenido. La **resolución se dictará** al finalizar la audiencia y **se notificará en el acto personalmente o por edicto en los estrados del Tribunal** a la parte que no haya concurrido.

Artículo 29. Modifíquese el artículo 29 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 62 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 62. Notificación de sentencia. Cuando se dicte la decisión definitiva con posterioridad a la audiencia y alguna de las partes evada la notificación personal, lo cual será comprobado mediante **el respectivo informe secretarial**, la autoridad competente efectuará la notificación por edicto.

Si la parte que debe ser notificada personalmente no fuera hallada en la oficina, habitación o, en su defecto, en el edificio o lugar designado por ella en horas hábiles, se fijará en la puerta de entrada de dicho local el edicto relativo a la resolución que debe notificarse y se dejará constancia de dicha fijación en el expediente. Este edicto se fijará por el término de cinco días, después de la fijación quedará hecha la notificación y surtirá efectos como si se hubiera notificado personalmente.

Artículo 30. Modifíquese el artículo 30 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 64 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 64. Recurso de apelación. **El recurso de apelación podrá interponerse al momento de la notificación o por escrito, dentro de los tres días siguientes a la notificación, y se sustentará, sin necesidad de resolución, dentro de los tres días siguientes a su interposición y ante la misma autoridad competente.**

Transcurrido dicho término, el opositor contará con tres días para presentar su oposición, siempre que estuviera notificado de la decisión apelada. Si el opositor se notifica de la decisión recurrida con posterioridad a la sustentación del recurso de apelación, el término para presentarla se contará a partir del día siguiente de la notificación.

Igual termino será aplicado a los demás autos susceptible de que se dicten en el proceso de alimentos.

Artículo 31. Modifíquese el artículo 65 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 65. Concesión del recurso de apelación. Sustentado en término el recurso de apelación, la autoridad competente resolverá sobre la concesión en el efecto devolutivo y remitirá el expediente al superior. Si el apelante no sustenta su recurso, la autoridad de primera instancia lo declarará desierto.

Artículo 32. Modifíquese el artículo 32 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 67 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 67. Fallo de segunda instancia. El fallo de segunda instancia se emitirá tomando en consideración lo que conste en el expediente, y será notificado por edicto, que se fijará en secretaría por el término de cinco días. **Cuando en el proceso se involucre a niños, niñas o adolescentes, el fallo se emitirá previa audiencia.**

Sección 3a

Rebaja y Aumento de la Pensión Alimenticia

Artículo 33. Modifíquese el artículo 69 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 69. Desestimación de la rebaja o aumento. Si no comparece ninguna de las partes estando debidamente notificadas, la solicitud de aumento o rebaja de alimentos será desestimada. No obstante, la parte interesada podrá presentar, en cualquier momento, su solicitud previo cumplimiento de lo establecido en esta Ley.

Sección 4.^a

Caducidad Especial de la Instancia

Artículo 34. Modifíquese el artículo 34 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 71 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 71. Caducidad. Cuando las partes dejen transcurrir **seis (6) meses** sin realizar gestión alguna, procederá la caducidad especial de la instancia, siempre que no se haya tomado una decisión con relación al monto de la pensión alimenticia. El término se contará desde la última diligencia o gestión de parte y no correrá mientras el proceso esté suspendido por acuerdo de las partes o por disposición legal o actuación judicial.

La resolución que declare la caducidad especial será notificada conforme a lo establecido en el artículo 62 y será recurrible en apelación, la cual se concederá en el efecto suspensivo.

Como quiera que este derecho es imprescriptible para los menores de edad, la parte interesada podrá interponer

nuevamente la solicitud de pensión en el momento que considere.

Sección 5.ª

Desacato

Artículo 35. Modifíquese el artículo 73 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 73. Desacato. La autoridad competente y a petición de parte podrá sancionar de inmediato por desacato al obligado en el proceso de alimentos hasta con treinta días de arresto apartir de la notificación de la resolución respectiva.

Se entenderá que el demandado está en desacato cuando no pague la cuota alimenticia en la forma y condiciones establecidas.

Esta sanción durará mientras se mantenga la renuencia en los siguientes casos:

1. Cuando no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas.
2. Cuando de mala fe eluda el pago de las cuotas alimenticias. Se presume la mala fe cuando el obligado renuncie o abandone su trabajo eludiendo su obligación o cuando su conducta y los hechos así lo pongan de manifiesto.
3. Cuando la parte demandada simule un juicio gravando su salario o traspase sus bienes alenterarse de la demanda de alimentos si con ese traspaso elude su obligación.

Corresponderá al obligado comprobar que no se encuentra en mora presentando los recibos de pago que ha hecho a favor del alimentista cuando sea llevado ante la autoridad competente o ante el comisionado.

En los casos en que procede la sanción por desacato, corresponderá al secretario del juzgado o de la respectiva autoridad levantar el informe en que se establezcan los hechos justificativos de la sanción. Las resoluciones que sancionen se deberán notificar

personalmente al obligado o a su apoderado judicial, en caso de tenerlo. Esta notificación se hará conforme al artículo 62.

En todo caso de desacato, la autoridad competente deberá proceder conforme a lo dispuesto en el último párrafo del artículo 31.

Artículo 36. Modifíquese el artículo 36 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 74 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 74. Recurso de apelación contra el desacato. **El recurso de apelación podrá interponerse al momento de la notificación o por escrito, dentro de los tres días siguientes a la notificación, y se sustentará, sin necesidad de resolución, dentro de los tres días siguientes a su interposición y ante la misma autoridad competente.**

En estos casos la apelación se surtirá en el efecto suspensivo.

Capítulo II

Juzgado Municipal de Niñez y Adolescencia y Juzgados Municipales de Familia

Artículo 37. Modifíquese el artículo 37 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 75 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 75. Juzgados Municipales de Niñez y Adolescencia. Se crean con sede en la cabecera del respectivo distrito, de forma progresiva, los siguientes juzgados municipales de niñez y adolescencia::

1. Para el año 2017, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en la provincia de Panamá, Panamá Oeste y Colon, **en el número que sean necesarios.**

Además, en este año se establecerá un centro de mediación judicial en el distrito de Arraiján.

2. Para el año 2018, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Chiriquí, Veraguas y en el resto de la provincia de Colón, que abarca la región de Guna Yala **en el número que sean necesarios.**

3. Para el año 2019, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Coclé, Herrera, Los Santos y Darién **en el número que sean necesarios**

De igual forma se establecerán los Juzgados Municipales de Familia, en la cabecera de los Distritos, que a la fecha de la promulgación de esta ley no se hayan creado.

Capítulo III

Servicio Común de Ejecución de Pensiones Alimenticias

Artículo 38. Modifíquese el artículo 80 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 80. Creación. Se crean, en las jurisdicciones de familia y de niñez y adolescencia, los juzgados de ejecución de pensiones alimenticias con competencia distrital, a partir del 2017, con el fin de dar efectivo cumplimiento a las órdenes que se impartan con relación a los pagos de las pensiones alimenticias y de que resuelvan lo correspondiente al incumplimiento.

Artículo 39. Modifíquese el artículo 39 del Proyecto de Ley 325, que modifica el artículo 81 de la Ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 81. Función. Serán funciones de los juzgados de ejecución de pensiones alimenticias las siguientes:

1. Ejecutar las pensiones alimenticias dispuestas por las autoridades competentes.
2. Recibir, por parte del beneficiario o del administrador de la pensión alimenticia, el reclamo del incumplimiento del pago de esta.
3. Cuantificar el monto de las morosidades y ordenar su publicación conforme lo señala esta Ley.
4. **Decretar y ejecutar las medidas cautelares que le permita la Ley.**
5. Ejecutar las medidas establecidas en el artículo 31, como consecuencia del incumplimiento del pago de las pensiones alimenticias.

6. Dar seguimiento a la debida administración de las cuotas alimenticias.
7. **Encargarse de la ejecución de las pensiones ya establecidas al momento de su creación.**
8. Ejercer cualquiera otra asignación acorde a su cargo que le indique el juez de conocimiento.

Disposiciones Adicionales

Artículo 40. Modifíquese el artículo 85 de la ley 42 de 2012, para que quede así:

Artículo 85. El artículo 546 del Código de la Familia queda así:

Artículo 546. El Juez de Niñez y Adolescencia, bajo los parámetros previstos en la Ley General de Pensión Alimenticia, de oficio o a solicitud de parte, impondrá a los padres, tutores o familiares, conforme a esta Ley, el pago de una pensión alimenticia a favor de los niños, niñas y adolescentes, cuando estos sean colocados en hogares sustitutos o ingresados en establecimientos de protección o educación. En tales casos, las pensiones serán entregadas a las personas o instituciones a cuyo cargo se encuentren los menores de edad. Cuando a quien le corresponda disponer de estos dineros sea una institución, su manejo se regirá por sus normas de administración, y estará obligada a rendir informe anual de su gestión al juez ejecutor.

Título IV Disposiciones Transitorias y Finales

Capítulo I Disposiciones Transitorias

Capítulo II Disposiciones Finales

Artículo 41. Reformas. Esta Ley modifica los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 14, 17, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 34, 35, 37, 38, 43, 47, 50, 51, 56, 59, 60, 61, 62, 64, 65, 67, 69, 71, 73, 74, 75, 80, 81, 85 y deroga el artículo 48 de la Ley 42 de 2012.

Artículo 42. Vigencia. Esta Ley comenzará a regir el día siguiente al de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

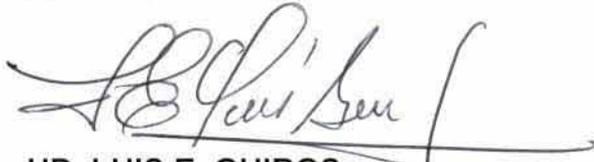
Propuesto a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, hoy a los veinte (20) días del mes de abril de 2016, por la Comisión de la Mujer, la Niñez, la Juventud y la Familia.



HD. MARYLIN VALLARINO
Presidenta



HD. KATLEEN LEVY
Vicepresidenta



HD. LUIS E. QUIROS
Secretario



HD. RUBEN DE LEON
Comisionado

HD. ZULAY RODRIGUEZ LU
Comisionada

HD DANA CASTAÑEDA
Comisionada



HD. SERGIO GALVÉZ
Comisionado



HD. JAVIER ORTEGA
Comisionado



HD. JOSE LUIS VARELA
Comisionado

LEY

De de de 2016

**Que reforma la Ley 42 de 2012, General de Pensión Alimenticia,
y dicta otras disposiciones**

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

Artículo 1. El artículo 7 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 7. Personas mayores de edad con discapacidad. Las personas mayores de edad con discapacidad inhabilitante o profunda que les imposibilite tener un ingreso, debidamente comprobada a través de la evaluación médica correspondiente, tendrán derecho a recibir alimentos hasta que los requieran.

Cuando a las personas mayores de edad se les dificulte trasladarse para los diferentes trámites del proceso, por razones de salud, podrán ser representadas en este por un familiar que ellas designen expresamente ante el tribunal, pero la administración de la pensión alimenticia les corresponde a ellas y no a sus representantes.

En el caso de las personas con discapacidad profunda, el proceso debe ser tramitado por quien tenga la tutela o por quien la tenga bajo sus cuidados y operará igual que la prórroga de la patria potestad.

La autoridad competente podrá realizar evaluación socioeconómica a fin de que queden acreditadas las necesidades reales de las personas con discapacidad.

Artículo 2. El artículo 8 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 8. Derecho a la prestación de alimentos. Los hijos mayores de edad tendrán derecho a la prestación de alimentos, en caso de haber finalizado su educación media, para continuar estudios técnicos, universitarios, licenciatura u otros estudios superiores no universitarios, que les permitan ejercer un oficio, profesión o industria, siempre que se realicen con provecho, tanto en tiempo como en rendimiento académico, hasta un máximo de veinticinco años.

En estos supuestos, la obligación de dar alimentos cesará cuando el beneficiario:

1. Finalice los estudios antes de cumplir veinticinco años.
2. Contraiga matrimonio o conviva en unión de hecho o unión consensual.

Artículo 3. El artículo 9 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 9. Extensión del derecho de alimentos. Si por alguna circunstancia el alimentista no ha finalizado su educación media al llegar a la mayoría de edad, podrá solicitar que se extienda el término para seguir recibiendo los alimentos. La autoridad competente previa evaluación de los motivos de la solicitud, mediante resolución motivada, accederá o la negará.



Artículo 4. El artículo 11 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 11. Causas graves o necesidad notoria y urgente. En el caso de los gastos extraordinarios de alimentos, se entenderá por causas graves o de necesidad notoria y urgente los siguientes:

1. Gastos por enfermedad grave o urgente, cirugías urgentes o programadas por enfermedad o accidentes. Además, los gastos debidamente prescritos por médico idóneo que requieran una atención especializada, sin lo cual afectaría el desarrollo integral del alimentista.
2. Gastos de culminación de estudios.
3. Cualquier otro debidamente comprobado que reúna la característica de notorio y urgente.

Estos gastos serán determinados de acuerdo con el principio de proporcionalidad que rige la materia.

Artículo 5. El artículo 14 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 14. Contribución del Estado en pensión para lactantes. Cuando el beneficiario de la pensión alimenticia sea un menor en lactancia, además de la contribución prevista en los artículos 699 y 700 del Código de la Familia, el Estado contribuirá a cubrir la pensión.

Artículo 6. El artículo 17 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 17. Forma de pago. En la resolución, la autoridad competente indicará la forma y fecha de pago, para lo cual considerará, entre otros, el descuento directo al salario o remuneraciones del obligado a favor del beneficiario o su acreditación en una cuenta de ahorros del Banco Nacional de Panamá o de otra entidad bancaria, si así lo solicita la parte beneficiaria, para pago exclusivo de la pensión alimenticia.

Cuando las partes así lo acuerden y luego de verificado el consentimiento informado de la parte reclamante, la autoridad competente podrá establecer que una porción del pago sea en especie, conforme a lo que se haya fijado como pensión alimenticia.

De no darse acuerdo entre las partes, la autoridad competente podrá resolver el pago en especie de acuerdo con las circunstancias de cada caso probado en el proceso.

Artículo 7. El artículo 18 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 18. Pensiones acumuladas. El pago de la pensión alimenticia una vez fijada deberá hacerse en las fechas establecidas por la autoridad competente.

Las pensiones alimenticias a que tengan derecho los causahabientes dentro de los procesos de sucesión serán de conocimiento de las autoridades competentes señaladas en la ley.



El juez civil que conoce de la sucesión suspenderá el proceso, a petición de parte o de la autoridad competente en alimentos, hasta que se le comunique la suma que se adeuda en concepto de morosidad en las cuotas alimenticias.

Artículo 8. El artículo 20 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 20. Preferencia de la pensión alimenticia. La pensión alimenticia es inembargable y tiene preferencia, sin excepción, sobre cualquiera otra deuda que tenga el obligado a darla, y el pago de esta no estará sujeto a los porcentajes y limitaciones establecidos para descuentos directos fijados en otras leyes.

En el caso de despidos o ceses de labores acordados, la pensión alimenticia será descontada al momento de recibir la liquidación, debiendo el empleador descontar el 25% en montos hasta mil balboas (B/.1 000.00); el 30% en montos desde mil un balboas (B/.1 001.00) hasta tres mil balboas (B/.3 000.00); el 35% en montos de tres mil un balboas (B/.3 001.00) hasta cinco mil balboas (B/. 5 000.00) y el 40% en montos de cinco mil un balboas (B/.5 001.00) o más del total de la liquidación respectiva. Suma que debe ser reconocida de la obligación alimentaria a cargo del alimentante y aplicada proporcionalmente a la pensión fijada para cubrir un máximo de dos mensualidades de la pensión y el resto a morosidad, en caso de existir; de lo contrario, dicha cantidad será dividida y aplicada a las mensualidades correspondientes.

Para estos efectos, el juzgador considerará que el derecho de pensión del alimentista esté vigente.

El empleador debe poner en conocimiento de la autoridad el monto de la liquidación siempre que tenga conocimiento de la existencia de la obligación de la cuota alimenticia del empleado.

El crédito alimenticio podrá afectar cualquier ingreso que perciba el alimentante.

Artículo 9. El artículo 22 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 22. Revisión de la cuota. Una vez fijada la cuantía de la pensión alimenticia definitiva, cualquiera de las partes podrá solicitar su revisión en el término de un año. Para tal efecto, deberá aportar las pruebas que justifiquen su petición que deberán demostrar un cambio sustancial en la situación económica de las partes, salvo los casos comprendidos en los numerales 1 y 2 del artículo siguiente, en los cuales procede de manera inmediata la revisión de la cuota.

En caso de ser justificada la revisión para el aumento, rebaja o suspensión, la autoridad competente admitirá la solicitud correspondiente y procederá a fijar la fecha de la audiencia respectiva.

En caso de que proceda la variación de la cuota, esta surtirá efectos a partir de la resolución respectiva y no se devolverán las sumas de dinero que se hayan recibido



en concepto de pensión alimenticia en los casos de las rebajas y las suspensiones que se determinen.

Artículo 10. El artículo 25 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 25. Suspensión de la obligación de dar alimentos. La obligación de dar alimentos se suspenderá cuando:

1. Los ingresos o capacidad económica de la persona obligada a darlos se haya limitado tanto que no pueda prestarlos sin poner en peligro su propia subsistencia, salvo que se trate de pensiones de alimentos fijadas a sus hijos menores de edad o mayores de edad con discapacidad profunda.
2. Las circunstancias o estado de salud del obligado le imposibiliten efectuar alguna actividad que le permita tener ingresos para darlos o teniéndolos no sean suficientes para cubrirlos sin afectar su propia subsistencia o la de sus hijos menores de edad, salvo que se trate de pensiones de alimentos fijadas a sus hijos menores de edad o mayores de edad con discapacidad profunda o con prórroga de la patria potestad.
3. La persona que tenga derecho a recibirlos, tratándose de mayores de edad, pueda ejercer o esté ejerciendo un oficio, profesión o industria o haya adquirido un destino o mejorado su fortuna, de manera que no le sea necesaria la pensión alimenticia para su subsistencia.
4. La persona obligada a dar alimentos reciba en su propia casa a quien tiene derecho a recibirlos, una vez comprobada la veracidad de esta situación.

La suspensión se decretará previa evaluación médica o socioeconómica y, a falta de esta, a través de otro medio idóneo de prueba, y durará el tiempo que subsista la causal que la origina.

Artículo 11. El artículo 27 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 27. Cese de la obligación de dar alimentos. En los casos previstos en el artículo anterior, se decidirá la terminación de dar alimentos sin necesidad de celebrar audiencia. Para tales efectos, deberán aportarse previamente con la solicitud los documentos respectivos que prueben la terminación:

1. En el caso de la mayoría de edad, los certificados de nacimiento de los beneficiarios o aducirlos, si los beneficiarios no se han presentado a solicitar la pensión alimenticia en calidad de estudiante, dentro de los tres meses siguientes de haber cumplido la mayoría de edad.

Igualmente, después del plazo, la autoridad competente podrá decretar de oficio la terminación de la obligación de dar alimentos en los casos en que los mayores de edad no hayan solicitado en su nombre la pensión alimenticia en calidad de estudiante.

En los casos en que la pensión alimenticia se encuentre establecida en forma total a favor de varios beneficiarios, entre los cuales se encuentran



mayores de edad junto con niños, niñas o adolescentes, se procederá a cesar la pensión a favor del mayor de edad y luego de esto se celebrará la audiencia para determinar la pensión alimenticia que le corresponda al resto de los beneficiarios que sean niños, niñas o adolescentes.

A los mayores de edad que no comparezcan en el plazo señalado a solicitar la pensión alimenticia en calidad de estudiante, no se les extinguirá su derecho para solicitar la pensión alimenticia en un nuevo proceso, en el que tendrán que demostrar su derecho a recibir la pensión.

2. En el caso de emancipación judicial del alimentista, copia autenticada de la resolución de emancipación.
3. En el caso de la disolución del vínculo matrimonial, copia autenticada de la sentencia de divorcio y el certificado de matrimonio con anotación de divorcio.

Solamente se celebrará audiencia en caso de que en la sentencia de divorcio se establezca una declaratoria de culpabilidad a uno de los cónyuges, a fin de determinar si le corresponde o no una pensión alimenticia al cónyuge inocente.

4. En caso de muerte de la persona que tenga derecho a recibir pensión alimenticia, el certificado de defunción respectivo.
5. En caso de muerte de la persona obligada a dar la pensión alimenticia, el certificado de defunción respectivo.

La resolución que declara el cese de una pensión alimenticia será notificada por edicto en los estrados del tribunal por el término de cinco días. En caso de que la pensión alimenticia sea pagada por descuento directo, una vez ejecutoriada, se remitirá el oficio dentro de los cinco días siguientes informando el cese del descuento de la pensión alimenticia.

Artículo 12. El artículo 28 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 28. Pensión prenatal. Toda embarazada podrá solicitar pensión prenatal mediante declaración jurada sobre el señalamiento del padre del que está por nacer, rendida ante el juez competente.

La pensión alimenticia prenatal es la prestación económica a favor de la criatura concebida, conferida a la embarazada para garantizar el óptimo desarrollo físico durante la gestación, nacimiento y lactancia de la criatura. La autoridad deberá tramitar de forma expedita las solicitudes de esta pensión.

La embarazada menor de edad podrá solicitar la pensión prenatal directamente o por su representante legal.

Cuando la declaración jurada que sirve de fundamento para la fijación de la pensión prenatal resulta falsa con relación al supuesto padre, en virtud de la prueba de ADN, el juez deberá compulsar copia de la actuación al Ministerio Público. En este supuesto, el afectado podrá promover la acción restaurativa dentro del proceso penal.



Artículo 13. El artículo 29 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 29. Elementos a considerar para fijar la pensión prenatal. La pensión prenatal comprende todo lo que es indispensable para satisfacer las necesidades de la criatura concebida y del nacido hasta un término de tres meses, respondiendo al criterio de proporcionalidad, considerando:

1. Control médico, medicamentos y gastos de parto.
2. Vestido adecuado para la maternidad.
3. Gastos de mobiliario y ropa del recién nacido.

Artículo 14. El artículo 31 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 31. Medidas por incumplimiento. Cuando el obligado a dar alimentos no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas, se ordenará, a solicitud de parte, una o varias de las medidas siguientes:

1. Apremio corporal hasta por un término de treinta días. En caso muy calificado de ocultación del deudor de la pensión alimenticia, para evitar el apremio, la autoridad podrá ordenar el allanamiento, que se efectuará con las formalidades que dispone el Código Judicial y previa resolución que lo autoriza, pudiendo comisionar de acuerdo con lo dispuesto en este Código.

Una vez declarado el desacato y el apremio corporal, remitirá lo resuelto al sistema de verificación de la Policía Nacional para que haga efectiva la orden emanada de la autoridad.

2. Trabajo social comunitario coordinado con el Ministerio de Desarrollo Social y otras entidades públicas con funciones sociales y con las alcaldías.
3. Suspensión del paz y salvo municipal.
4. Inhabilitación para contratar con el Estado o el municipio por un periodo igual al adeudado en concepto de pensión alimenticia.
5. Suspensión provisional de la licencia de conducir hasta que cumpla el pago de la pensión.
6. Publicación obligatoria trimestral en la lista de morosos en la página web del Órgano Judicial y los de la autoridad administrativa en la página web de la alcaldía respectiva y poner a disposición de la parte para la publicación respectiva. En el caso que el alimentante moroso sea funcionario público, deberá publicarse en la página web de la institución respectiva donde presta servicios. Una vez que el obligado cumpla, la autoridad hará de inmediato la comunicación respectiva.

La autoridad competente compulsará copias del proceso al Ministerio Público por incumplimiento de deberes familiares o maltrato patrimonial para que se inicie de oficio la investigación.



Artículo 15. El artículo 32 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 32. Secuestro especial. Cuando el obligado a dar alimentos no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas, el juez de ejecución, a solicitud de la persona interesada, podrá ordenar el secuestro especial en materia de pensiones alimenticias sobre los bienes de la persona que incumple el pago de la pensión alimenticia. La solicitud se formalizará sin necesidad de abogado y no se requerirá caución alguna.

Con la solicitud de secuestro, se deberá acompañar declaración jurada de quien la solicite para justificar que no está recibiendo la cuota alimenticia en la forma ordenada por la autoridad de conocimiento y que no ha recibido de forma extrajudicial ninguna otra suma líquida o pago en especie por el obligado de dar alimentos.

En este caso, el juez tendrá amplia facultad para admitir o no el secuestro, dependiendo de la información que se reciba a través de la declaración jurada, y secuestrará la cantidad de bienes que cubra hasta el monto adeudado. Contra esta decisión cabe recurso de apelación en el efecto devolutivo.

Corresponderá al juez definir a quién o a quiénes se les entregarán directamente los bienes del secuestro, nombrar al administrador en los casos que se requiere y devolver el bien a la persona demandada en el caso que corresponda. Contra estas decisiones cabe recurso de apelación en el efecto devolutivo.

Ejecutoriada la resolución de secuestro, se requerirá al obligado el pago de la pensión, junto con los gastos del proceso, dentro de los treinta días siguientes al requerimiento. Vencido este término, sin que se haya satisfecho el pago, previa certificación secretarial, se procederá a elevar el secuestro a embargo y se ordenará la venta judicial, mediante el procedimiento previsto en el Código Judicial, pero los términos indicados se reducirán a la mitad.

Artículo 16. El artículo 34 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 34. Incumplimiento de citación. Cualquiera de las partes que, habiendo sido citada por la autoridad competente dentro de un proceso de alimentos, se rehúse a comparecer o evada la citación, para concurrir ante la autoridad, deberá ser trasladada inmediatamente mediante orden de conducción que deberá ser introducida en el sistema de verificación de la Policía Nacional que será efectiva en cualquier hora y día del respectivo despacho, previo informe secretarial de la renuencia de la persona a comparecer o de su acción para evadir la citación, el cual será anexado al expediente.

Artículo 17. El artículo 35 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 35. Conducción de la persona obligada. Cuando la Policía Nacional reciba oficio de la autoridad de policía, del Ministerio Público o del Órgano Judicial para la conducción de una persona requerida dentro de un proceso de alimentos, la retendrá y



la conducirá inmediatamente ante el funcionario que la requiere. La retención y conducción se ejecutarán en horas hábiles.

Cuando la base de datos de la Policía Nacional registre orden de arresto o detención de la persona obligada en un proceso de alimentos, esta será retenida y presentada a la autoridad competente.

No obstante lo anterior, la persona retenida podrá constituir a un tercero como fiador que garantice su comparecencia ante la autoridad que lo requiere. El fiador deberá obligarse, bajo juramento, a llevar a la persona a la autoridad que lo requiere en la primera hora hábil. El incumplimiento de esta obligación se tendrá como delito de falsedad ideológica.

Las órdenes registradas en la base de datos de la Policía Nacional quedan sujetas a lo dispuesto en este artículo.

Artículo 18. El artículo 37 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 37. Competencia. Son competentes para conocer a prevención de los procesos de alimentos en primera instancia:

1. Los jueces municipales de familia.
2. Los jueces municipales de niñez y adolescencia.
3. Los corregidores.

Los jueces seccionales de familia y los jueces de niñez y adolescencia conocerán de las pensiones alimenticias provisionales, en los procesos de filiación mientras dure el proceso.

Mientras no se creen los juzgados municipales de niñez y adolescencia, seguirán conociendo a prevención con las otras autoridades de los procesos de pensiones alimenticias, en primera instancia, los juzgados de niñez y adolescencia a nivel circuital.

Los procesos de pensiones prenatales serán de conocimiento de los jueces de la jurisdicción de niñez y adolescencia.

Artículo 19. El artículo 47 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 47. Carácter gratuito de las pruebas de parentesco o matrimonio. Las pruebas de parentesco o matrimonio que los interesados o la autoridad competente soliciten para un proceso de pensión alimenticia deberán ser tramitadas y expedidas de forma gratuita y con sello que indique que es para uso oficial de aquellas.

Los certificados expedidos por medios tecnológicos serán emitidos de forma inmediata y entregados en un término no mayor de tres días calendario. Las certificaciones requeridas en los procesos de familia y niñez, y que requieran de una investigación por el Registro Civil, se expedirán dentro de un término de hasta diez días hábiles a partir del recibo del oficio y serán retiradas en la sede donde fueron solicitadas por funcionarios del tribunal o la parte interesada dentro del proceso.



Cuando la solicitud de certificados o certificaciones sea efectuada por la parte, esta deberá presentar una constancia de la autoridad ante la cual se tramita la pensión alimenticia, a fin de que el documento pueda ser expedido de forma gratuita.

Con la solicitud de pensión alimenticia prenatal, se deberá adjuntar constancia médica del estado de gravidez y control de embarazo.

El Registro Civil, dentro del marco de los convenios que el Tribunal Electoral ha celebrado o celebre con el Órgano Judicial, implementará y pondrá a disposición de los despachos adscritos a las jurisdicciones de familia y jurisdicción de niñez y adolescencia los programas tecnológicos e informáticos que les permitan consultar e imprimir certificados de hechos vitales y actos jurídicos relacionados con las personas involucradas en los procesos que tales despachos conocen.

El Órgano Judicial y los municipios serán responsables de colaborar y dotar a sus dependencias de los recursos humanos y tecnológicos necesarios para que el Registro Civil pueda brindar estos servicios.

Artículo 20. Se deroga el artículo 48 de la Ley 42 de 2012.

Artículo 21. El artículo 50 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 50. Solución alterna de conflictos. La pensión alimenticia podrá ser sometida a la mediación como método alternativo para la solución de conflictos.

Mediación extrajudicial: las partes podrán acudir a la mediación extrajudicial a través de los centros de métodos alternos de resolución de conflictos públicos o privados reconocidos y a través de los mediadores privados que tengan su idoneidad debidamente expedida por la autoridad competente.

El efecto del acuerdo de mediación celebrado entre los participantes será de obligatorio cumplimiento a partir de la firma de los interesados y del mediador, siempre que no vulnere el interés superior del alimentista, normas de orden público y convenciones internacionales. En caso de incumplimiento, se podrá solicitar su ejecución ante la autoridad competente.

Para la ejecución del acuerdo de mediación, este se presentará ante el juez competente con las pruebas que acrediten su incumplimiento, quien decidirá si admite o no la solicitud presentada.

En caso de admitirse, el juez procederá con el trámite respectivo, entre los que se encuentran el descuento directo y las medidas previstas en los casos de incumplimiento en esta Ley. Si se considera pertinente o a solicitud de las partes, se procederá previamente a celebrar la audiencia para aclarar cualquier punto dudoso antes de proceder a la ejecución que corresponda. En todos estos casos de incumplimiento ejecutables de acuerdo con lo previsto en este artículo, quedarán sujetos al trámite correspondiente de los procesos de alimentos que seguirá conociendo la autoridad competente que los admitió hasta que culmine este por los supuestos establecidos por esta Ley.



Mediación judicial: cuando el proceso se encuentre entablado en los tribunales, las partes podrán proponer la mediación judicial para someter sus diferencias a los Centros de Métodos Alternos de Resolución de Conflictos del Órgano Judicial.

El juez, si lo considera pertinente, mediante diligencia judicial, propondrá a las partes la mediación judicial. Esta propuesta no es causal de impedimento ni recusación.

También podrán someterse a la mediación las peticiones de rebaja y aumento de las pensiones alimenticias, si las partes voluntariamente así lo solicitan o el juez lo considera pertinente.

Igualmente, en estas peticiones, deberá informarse a las partes la posibilidad de resolver voluntariamente a través de la mediación y en caso de aceptarse se realizará el trámite de la derivación establecida en este artículo. En caso de que las partes acepten la mediación, el tribunal lo derivará, mediante el formulario correspondiente, al Centro de Métodos Alternos de Resolución de Conflictos del Órgano Judicial, previa coordinación con este.

Finalizada la sesión de mediación, el Centro remitirá al juez el resultado y de llegarse a un acuerdo será homologado por el juez, siempre que no vulnere el interés superior del alimentista, normas de orden público y convenciones internacionales. De no llegarse a un acuerdo, se dejará constancia de esta situación mediante formulario de terminación de la mediación, que será remitido por el Centro al juzgado que se lo derivó; en consecuencia, se continuará el proceso ante el tribunal respectivo.

Si el mediador observa durante la sesión que existe un caso de violencia, dará por terminada la mediación.

Artículo 22. El artículo 51 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 51. Obligación de suministrar información económica y financiera. El empleador o la persona encargada están obligados a suministrar a la autoridad competente toda la información relativa a la remuneración y situación laboral de las partes en el proceso de alimentos, que deberán proporcionar dentro de los cinco días hábiles siguientes al acuse de recibo de la nota petitoria; de lo contrario, salvo causa justificada, a criterio del juzgador, sancionará a quien deba suministrar la información hasta con diez días de arresto, mientras dure la renuencia.

Igual sanción se les impondrá en caso de que suministren datos falsos, o que no cumplan con la orden de descuento directo del salario del obligado a darla, o no suministren o demoren injustificadamente la información de los ingresos de cualquier tipo que percibe el alimentante o no cumplan con las obligaciones establecidas en el artículo 20.

En ningún momento el empleador puede utilizar la existencia de un proceso de alimentos en contra del trabajador como razón para despedirlo.



Los bancos, entidades financieras y empresas de cualquier tipo están obligados a remitir la información financiera, ingresos, beneficios comunes y beneficios considerados como parte del salario del obligado a dar la pensión alimenticia, así como los beneficios, dineros, cuentas bancarias, plazos fijos, obligaciones crediticias, bienes muebles o inmuebles cuyos titulares sean sociedades anónimas o fundaciones de interés privado en que el alimentante sea beneficiario; de lo contrario, se aplicará igual sanción que establece este artículo, a partir del acuse de recibo de la nota petitoria.

Artículo 23. El artículo 52 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 52. Admisión y notificación. Admitida la demanda, las notificaciones personales y citaciones se podrán hacer entre las seis de la mañana y las diez de la noche incluso en días inhábiles.

Las partes tendrán, en todo momento, la obligación de poner en conocimiento del juez de la causa cuál es su domicilio, casa o habitación y el lugar donde ejercen en horas hábiles del día su industria o profesión u otro lugar que designen para recibir notificaciones personales. Si actúan a través de apoderado judicial, este deberá señalar su oficina para los fines de las notificaciones personales.

En caso de que las partes o el apoderado judicial omitan señalar el lugar donde deben hacerles las notificaciones personales, estas se harán mediante edictos que serán fijados en los estrados del tribunal mientras dura la omisión.

Si están debidamente notificadas todas las partes, la audiencia se efectuará en la fecha y la hora señaladas con quien concurra, pero las que se presenten después de iniciada la audiencia se podrán incorporar a esta en el estado en que se encuentre.

Si no comparece ninguna de las partes, estando debidamente notificadas y sin que medie causa justificada, la solicitud de alimentos será desestimada y se ordenará el archivo del expediente, sin perjuicio de que la parte interesada pueda presentar en cualquier momento su solicitud. La resolución será notificada por edicto y solo admitirá el recurso de reconsideración.

Artículo 24. El artículo 53 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 53. Procedimiento. Por la especialidad del proceso de alimentos, se programará audiencia al momento de notificar al demandado. En dicha audiencia las partes manifestarán al juzgador en un lenguaje sencillo sus necesidades y sus ingresos, sin mayores formalidades.

Las partes podrán mencionar su situación económica, aun cuando no cuenten con la documentación pertinente. Si presentan algunas constancias documentales, en originales o en copias, para probar su realidad económica, el juzgador por la naturaleza especial y la sencillez del proceso las recibirá en el acto de la audiencia y procederá a calificarlas según la sana crítica.



En el caso de que se requiera obtener otra información relacionada con los ingresos y egresos de los involucrados o se necesite mayor información a la aportada o su confirmación, se dictarán las diligencias para mejor proveer.

En el evento de que no se cuente con la documentación respectiva, se extenderá en la misma audiencia una declaración jurada de la parte demandante y de la parte demandada con respecto a su situación patrimonial incluyendo los ingresos ordinarios y extraordinarios.

Artículo 25. El artículo 56 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 56. Rechazo de prueba. La autoridad competente, previa evaluación de las pruebas, rechazará aquellas pruebas o solicitudes que solo tengan como finalidad dilatar el proceso o vulnerar los principios que lo rigen, motivando el rechazo. Las decisiones que se adopten sobre el particular no son recurribles.

Artículo 26. El artículo 59 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 59. Prueba de oficio. La autoridad competente, de oficio y en cualquier momento, podrá ordenar la práctica de las pruebas que estime necesarias mediante diligencia para mejor proveer. Esta decisión no admitirá recurso alguno.

El término para la evacuación de las pruebas oficiosas no podrá exceder de un mes.

En cualquier estado del proceso o de la actuación, los jueces podrán ordenar para mejor proveer diligencias que consideren convenientes con prevalencia al interés superior del menor de edad. Las resoluciones que así dispongan son irrecurribles.

Artículo 27. El artículo 60 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 60. Notificación por edicto. Para garantizar los derechos de supervivencia de los alimentistas, en caso de presentarse conducta evasiva de las partes a la notificación, acreditada a través del respectivo informe secretarial, la autoridad competente que emita la resolución judicial de alimentos provisional o definitiva efectuará la notificación por edicto conforme lo establece el artículo 62, dejando constancia en el expediente de la gestión de notificación. Una vez cumplida con la resolución notificada, se ordenará lo pertinente para hacer efectivo el cumplimiento de la pensión fijada.

Artículo 28. El artículo 61 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 61. Acta de audiencia. La audiencia de pensión alimenticia podrá ser grabada y se levantará un acta debidamente numerada, en la que solamente se harán constar los aspectos esenciales, los planteamientos de las partes y las decisiones de la autoridad competente, evitando la transcripción total de lo ocurrido, de modo que no se desnaturalice la sencillez e informalidad del procedimiento.



El acta será leída al finalizar la audiencia y firmada por la autoridad competente y los que hubieran intervenido. La resolución se dictará al finalizar la audiencia y se notificará en el acto personalmente o por edicto en los estrados del tribunal a la parte que no haya concurrido.

Artículo 29. El artículo 62 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 62. Notificación de sentencia. Cuando se dicte la decisión definitiva con posterioridad a la audiencia y alguna de las partes evada la notificación personal, lo cual será comprobado mediante el respectivo informe secretarial, la autoridad competente efectuará la notificación por edicto.

Si la parte que debe ser notificada personalmente no fuera hallada en la oficina, habitación o, en su defecto, en el edificio o lugar designado por ella en horas hábiles, se fijará en la puerta de entrada de dicho local el edicto relativo a la resolución que debe notificarse y se dejará constancia de dicha fijación en el expediente. Este edicto se fijará por el término de cinco días, después de la fijación quedará hecha la notificación y surtirá efectos como si se hubiera notificado personalmente.

Artículo 30. El artículo 64 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 64. Recurso de apelación. El recurso de apelación podrá interponerse al momento de la notificación o por escrito, dentro de los tres días siguientes a la notificación, y se sustentará, sin necesidad de resolución, dentro de los tres días siguientes a su interposición y ante la misma autoridad competente.

Transcurrido dicho término, el opositor contará con tres días para presentar su oposición, siempre que estuviera notificado de la decisión apelada. Si el opositor se notifica de la decisión recurrida con posterioridad a la sustentación del recurso de apelación, el término para presentarla se contará a partir del día siguiente de la notificación.

Igual término será aplicado a los demás autos susceptible de apelación que se dicten en el proceso de alimentos.

Artículo 31. El artículo 65 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 65. Concesión del recurso de apelación. Sustentado en término el recurso de apelación, la autoridad competente resolverá sobre la concesión en el efecto devolutivo y remitirá el expediente al superior. Si el apelante no sustenta su recurso, la autoridad de primera instancia lo declarará desierto.

Artículo 32. El artículo 67 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 67. Fallo de segunda instancia. El fallo de segunda instancia se emitirá tomando en consideración lo que conste en el expediente, y será notificado por edicto, que se fijará en secretaría por el término de cinco días.



Cuando el juez advierta que la comparecencia personal de las partes y sus apoderados podría ser beneficiosa para la concentración, validez o simplificación de los actos procesales o para aclarar cuestiones controvertidas, de oficio o a solicitud de parte, señalará una audiencia, a la que deberán concurrir personalmente.

En dicha audiencia el juez procurará que las partes realicen lo necesario para los fines antes previstos.

Artículo 33. El artículo 69 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 69. Desestimación de la rebaja o aumento. Si no comparece ninguna de las partes estando debidamente notificadas, la solicitud de aumento o rebaja de alimentos será desestimada. No obstante, la parte interesada podrá presentar, en cualquier momento, su solicitud previo cumplimiento de lo establecido en esta Ley.

Artículo 34. El artículo 71 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 71. Caducidad. Cuando las partes dejen transcurrir seis meses sin realizar gestión alguna, procederá la caducidad especial de la instancia, siempre que no se haya tomado una decisión con relación al monto de la pensión alimenticia. El término se contará desde la última diligencia o gestión de parte y no correrá mientras el proceso esté suspendido por acuerdo de las partes o por disposición legal o actuación judicial.

La resolución que declare la caducidad especial será notificada conforme a lo establecido en el artículo 62 y será recurrible en apelación, la cual se concederá en el efecto suspensivo.

Como el derecho a pensión alimenticia es imprescriptible para los menores de edad, la parte interesada podrá interponer nuevamente la solicitud de pensión en el momento que considere.

Artículo 35. El artículo 73 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 73. Desacato. La autoridad competente y a petición de parte podrá sancionar de inmediato por desacato al obligado en el proceso de alimentos hasta con treinta días de arresto a partir de la notificación de la resolución respectiva.

Se entenderá que el demandado está en desacato cuando no pague la cuota alimenticia en la forma y condiciones establecidas.

Esta sanción durará mientras se mantenga la renuencia en los casos siguientes:

1. Cuando no consigne la cuota alimenticia en la fecha y condiciones decretadas.
2. Cuando de mala fe eluda el pago de las cuotas alimenticias. Se presume la mala fe cuando el obligado renuncie o abandone su trabajo eludiendo su obligación o cuando su conducta y los hechos así lo pongan de manifiesto.
3. Cuando la parte demandada simule un juicio gravando su salario o traspase sus bienes al enterarse de la demanda de alimentos si con ese traspaso elude su obligación.



Corresponderá al obligado comprobar que no se encuentra en mora presentando los recibos de pago que ha hecho a favor del alimentista cuando sea llevado ante la autoridad competente o ante el comisionado.

En los casos en que procede la sanción por desacato, corresponderá al secretario del juzgado o de la respectiva autoridad levantar el informe en que se establezcan los hechos justificativos de la sanción. Las resoluciones que sancionen se deberán notificar personalmente al obligado o a su apoderado judicial, en caso de tenerlo. Esta notificación se hará conforme al artículo 62.

En todo caso de desacato, la autoridad competente deberá proceder conforme a lo dispuesto en el último párrafo del artículo 31.

Artículo 36. El artículo 74 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 74. Recurso de apelación contra el desacato. El recurso de apelación podrá interponerse al momento de la notificación o por escrito, dentro de los tres días siguientes a la notificación, y se sustentará, sin necesidad de resolución, dentro de los tres días siguientes a su interposición y ante la misma autoridad competente.

En estos casos la apelación se surtirá en el efecto suspensivo.

Artículo 37. El artículo 75 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 75. Juzgados municipales de niñez y adolescencia. Se crean con sede en la cabecera del respectivo distrito, de forma progresiva, los juzgados municipales de niñez y adolescencia siguientes:

1. Para el año 2017, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Panamá, Panamá Oeste y Colón, en el número que sean necesarios.

Además, en este año se establecerá un centro de mediación judicial en el distrito de Arraiján.

2. Para el año 2018, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Chiriquí, Veraguas y en el resto de la provincia de Colón, que abarca la región de Guna Yala, en el número que sean necesarios.
3. Para el año 2019, los juzgados municipales de niñez y adolescencia en las provincias de Coclé, Herrera, Los Santos y Darién, en el número que sean necesarios.

Además, se crearán los juzgados municipales de familia en la cabecera de los distritos donde no se hayan creado.

Artículo 38. El artículo 80 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 80. Creación. Se crean, en las jurisdicciones de familia y de niñez y adolescencia, los juzgados de ejecución de pensiones alimenticias con competencia distrital, a partir del 2017, con el fin de dar efectivo cumplimiento a las órdenes que



se impartan con relación a los pagos de las pensiones alimenticias y de que resuelvan lo correspondiente al incumplimiento.

Artículo 39. El artículo 81 de la Ley 42 de 2012 queda así:

Artículo 81. Función. Serán funciones de los juzgados de ejecución de pensiones alimenticias las siguientes:

1. Ejecutar las pensiones alimenticias dispuestas por las autoridades competentes.
2. Recibir, por parte del beneficiario o del administrador de la pensión alimenticia, el reclamo del incumplimiento del pago de esta.
3. Cuantificar el monto de las morosidades y ordenar su publicación conforme lo señala esta Ley.
4. Decretar y ejecutar las medidas cautelares que le permita la ley.
5. Ejecutar las medidas establecidas en el artículo 31, como consecuencia del incumplimiento del pago de las pensiones alimenticias.
6. Dar seguimiento a la debida administración de las cuotas alimenticias.
7. Encargarse de la ejecución de las pensiones ya establecidas al momento de su creación.
8. Ejercer cualquiera otra asignación acorde a su cargo que le indique el juez de conocimiento.

Artículo 40. El artículo 546 del Código de la Familia queda así:

Artículo 546. El Juez de Niñez y Adolescencia, bajo los parámetros previstos en la Ley General de Pensión Alimenticia, de oficio o a solicitud de parte, impondrá a los padres, tutores o familiares, conforme a esta Ley, el pago de una pensión alimenticia a favor de los niños, niñas y adolescentes, cuando estos sean colocados en hogares sustitutos o ingresados en establecimientos de protección o educación. En tales casos, las pensiones serán entregadas a las personas o instituciones a cuyo cargo se encuentren los menores de edad. Cuando a quien le corresponda disponer de estos dineros sea una institución, su manejo se regirá por sus normas de administración y estará obligada a rendir informe anual de su gestión al juez executor.

Artículo 41 (transitorio). Los procesos de alimentos que, al momento de la entrada en vigencia de esta Ley, se encuentren en conocimiento de los alcaldes de distrito, en primera instancia, deberán ser declinados a las corregidurías o jueces de paz del respectivo domicilio del beneficiario, según corresponda, y, en el caso de que ya no resida en el distrito, se deberán remitir al respectivo corregidor o juez de paz del nuevo domicilio del beneficiario.



Artículo 42 (transitorio). A partir de la entrada en vigencia de esta Ley, se establece un periodo de seis meses para que toda resolución emitida en un proceso de pensión alimenticia, en la cual se haya realizado diligencias de notificación por parte del tribunal y a pesar de ello no se haya hecho efectiva, manteniéndose pendiente de notificación por espacio de tres años o más, se notifique por edicto en los estrados del tribunal por el término de cinco días hábiles.

Artículo 43. La presente Ley modifica los artículos 7, 8, 9, 11, 14, 17, 18, 20, 22, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 34, 35, 37, 47, 50, 51, 52, 53, 56, 59, 60, 61, 62, 64, 65, 67, 69, 71, 73, 74, 75, 80 y 81 y deroga el artículo 48 de la Ley 42 de 7 de agosto de 2012. Modifica el artículo 546 del Código de la Familia.

Artículo 44. Esta Ley comenzará a regir el día siguiente al de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

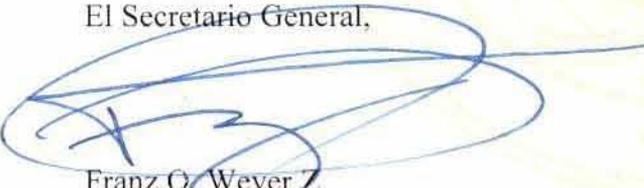
Proyecto 325 de 2016 aprobado en tercer debate en el Palacio Justo Arosemena, ciudad de Panamá, a los dieciséis días del mes de agosto del año dos mil dieciséis.

El Presidente,



Rubén De León Sánchez

El Secretario General,



Franz O. Wever Z.